

ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И
ИСКОРЕНЕНИЮ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ЛЕГКИМ И
СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ И БОРЬБЕ С
НЕЙ»
И
«МЕЖДУНАРОДНОГО ДОКУМЕНТА,
ПОЗВОЛЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВАМ
СВОЕВРЕМЕННО И НАДЕЖНО ВЫЯВЛЯТЬ И ОТСЛЕЖИВАТЬ
НЕЗАКОННОЕ ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ»
(по состоянию на январь 2016 года)

I. Об осуществлении в Российской Федерации
«Программы действий ООН
по предотвращению и искоренению
незаконной торговли легким и стрелковым оружием
во всех ее аспектах и борьбе с ней»

По российскому законодательству легкое и стрелковое оружие (ЛСО) в отдельную категорию обычных вооружений не выделяется. К нему применим общий порядок регулирования передач продукции военного назначения.

Российская Федерация в максимальной степени учитывает рекомендации Программы действий при рассмотрении вопросов, связанных с проблематикой ЛСО, и предпринимает на национальном, региональном и глобальном уровнях действенные меры по предотвращению незаконного распространения этого оружия.

A. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

1. Национальное координационное учреждение.

Проблема нелегального распространения ЛСО имеет комплексный характер, ее конкретные аспекты входят в компетенцию различных российских ведомств. В целом работа по борьбе с незаконным производством, оборотом и торговлей ЛСО осуществляется совместными

усилиями Министерства внутренних дел (МВД России), Министерства иностранных дел (МИД России), Министерства обороны (Минобороны России), Федеральной службы безопасности (ФСБ России), Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России), Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России), Федеральной таможенной службы (ФТС России), Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) и других заинтересованных федеральных органов в рамках их компетенции. Переговорный процесс по всем вопросам ЛСО на международном уровне координирует МИД России.

2. Национальный контактный центр.

В России создан национальный контактный центр для обеспечения межгосударственной связи по вопросам осуществления «Программы действий»: Министерство иностранных дел, Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями, Отдел военно-технического сотрудничества (Смоленская-Сенная пл., 32/34, Москва, 119200, тел.(499) 244-22-30, факс (499) 795-14-83/12-32, e-mail: DNKV@mid.ru).

3. Законы, положения и административные процедуры.

В России все виды деятельности, связанные с ЛСО, подлежат лицензированию.

3.1. Разработка, производство, ремонт и утилизация ЛСО.

Лицензирование деятельности по разработке, производству, ремонту и утилизации ЛСО, производству патронов к ЛСО, разработке, производству и утилизации боеприпасов осуществляется Минпромторгом России в соответствии со следующими нормативными актами:

1) Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. №150-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1996, № 51, ст.5681; 1998, № 30, ст.3618; №

31, ст.3834; № 51, ст.6269; № 1999, № 47, ст.5612; 2000, № 16, ст.1640; 2001, № 31, ст.3171; № 33, ст.3435; № 49, ст.4558, 2002, № 26, ст.2516; № 30, ст.3029; 2003, № 2, ст.167; № 27, ст.2700; № 50, ст.4846; 2004, № 18, ст.1683; № 27, ст.2711; «Российская газета» от 22 июля 2011 г.);

2) Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2011, № 19, ст.2716; №30 (ч.1), ст. 4590; №43, ст. 5971; №48, ст.6728; 2012, №31, ст.4322; 2013, №9, ст.874; №27, ст.3477);

3) Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ;

4) Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», установившим полномочия МВД России, в том числе в части контроля за оборотом оружия на территории Российской Федерации;

5) Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 967 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства РФ, 2011, № 48, ст.6931; 2012, №17, ст.1965; №36, ст.4916; № 37, ст. 5002; №39, ст. 5267; 2013, №44, ст.5764);

6) Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2008, № 24, ст. 286);

7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники», (Собрание законодательства РФ, 2012, № 26, ст. 3377, ст. 3522; 2015, № 1 (ч.2), ст.279);

7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных

частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

8) Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом» (Собрание законодательства РФ, 2012, № 39, ст.5267; 2015, № 1 (ч.2), ст.279);

9) Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия», которым регламентирован порядок получения частными охранными организациями служебного оружия во временное пользование в органах внутренних дел.

В соответствии с принятыми в России административными процедурами на стадии изготовления ЛСО контролю подлежат:

- а) использование технической документации на оружие;
- б) учет и хранение специальной технологической оснастки;
- в) учет деталей, сборочных единиц и готового оружия в процессе их изготовления, транспортировки и хранения;
- г) порядок хранения и уничтожения оружия, включая его бракованные детали;
- д) порядок маркировки и клеймения оружия.

3.2. Внешнеторговая деятельность в отношении ЛСО.

Решения об экспорте, импорте и реэкспорте ЛСО принимаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или ФСВТС России на основании следующих законодательных и нормативных актов Российской Федерации:

1) Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2003, № 50, ст.4850; 2004, № 35, ст.3607; 2005, № 30, ст.3128; 2006, № 6, ст.636; № 3, ст.280; 2010, № 45, ст.5750; № 50, ст.6594; 2011, № 29, ст.4291; № 54, ст.7351; 2012, № 31, ст.4326; 2013, № 48, ст.6166; 2015, № 29 (ч.1), ст.4359);

2) Федерального закона «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (статья 17);

3) Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ (статьи 4 и 9; Собрание законодательства РФ, 1998, № 30, ст.3610; 2006, № 44, ст.4532; 2007, № 21, ст.2466; № 49, ст.6032; № 50, ст.6240; 2009, № 19, ст.2279; 2010, № 27, ст.3426; 2011, № 15, ст.2034; 2012, №29, ст.3988; 2014, № 14, ст.1559; № 30 (ч. 1), ст.4260);

4) Федерального закона «Об экспортном контроле» от 18 июля 1999 г. №183-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1999, № 30, ст.3774; 2002, № 1 ч.1, ст.2; 2004, № 27, ст.2711; 2005, № 30 ч.1, ст.3101; 2007, № 49, ст.6044, ст.6079; 2009, № 19, ст.2279; 2011, № 27, ст.3880; № 30 (ч.1), ст.4590; № 50, ст.7351; 2013, № 51, ст.6692; 2014, № 30 (ч.1), ст.4260; 2015, № 29 (ч. 1), ст.4342);

5) Указа Президента Российской Федерации «О порядке введения эмбарго на поставки вооружения и военной техники, оказание услуг военно-технического характера, а также на поставку сырья, материалов, оборудования и передачу технологий военного и двойного назначения зарубежным государствам, в том числе участникам СНГ» от 18 февраля 1993 г. № 235 (Собрание актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 1993 г., № 8, ст.658);

6) Указа Президента Российской Федерации «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой

внешнеполитической линии Российской Федерации» от 8 ноября 2011 г. № 1478;

7) Указа Президента Российской Федерации «О федеральном государственном унитарном предприятии «Рособоронэкспорт» от 17 ноября 2003 г. № 1357 (Собрание законодательства РФ, 2003. № 47, ст.4518; 2004, № 34, ст.3539; 2005, № 38, ст.3800);

8) Указа Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству» от 16 августа 2004 г. № 1083 (Собрание законодательства РФ, 2004, № 34, ст.3539; № 43, ст.4189; 2005, № 13, ст.1137; № 49, ст.5202; 2007, № 52, ст.6425; 2008, № 15, ст.1527; № 49, ст.5764; № 50, ст.5901; 2009, № 1, ст.93; 2011, № 3, ст.523; № 21, ст.2925; № 31, ст.4708; 2012, № 3, ст.405; № 38, ст.5071; 2013, № 6, ст.498; 2014, № 12, ст.1260; 2015, № 4, ст.641; 2016, № 1 (ч.1), ст.211);

9) Указа Президента Российской Федерации «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» от 10 сентября 2005 г. № 1062 (Собрание законодательства РФ, 2005, № 38, ст.3800; 2007, № 52, ст.6425; 2008, № 49, ст.5764, № 50, ст.5901; 2009, № 42, ст.4917, № 50, ст.6074; 2011, № 21, ст.2925, № 31, ст.4708, № 44, ст.6241; № 48, ст.6881; № 49 (ч.5), ст.7264; 2012, № 3, ст.405; № 13, ст.1487; № 32, ст.4483; № 41, ст.5583; 2013, № 6, ст.498; № 26, ст.3314; № 30 (ч.2), ст.4086, № 31, ст.4199; № 44, ст.5723; № 46, ст.5927; 2014, № 10, ст.1017; № 30, ст.4286; № 46, ст.6332; 2015, № 13, ст.1904; № 25, ст.3644; №28, ст.4218);

10) Указа Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» от 18 января 2007 г. № 54 (Собрание законодательства РФ, 2007, № 4, ст.492; № 52, ст.6425, 2009, № 42, ст.4917; 2012, № 3, ст.405; 2013, № 6, ст.498; 2014, № 46, ст.6332);

11) Указа Президента Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 1577 «Об открытом акционерном обществе «Рособоронэкспорт» (Собрание законодательства РФ, 2007, № 49, ст.6131);

12) Указа Президента Российской Федерации от 10 июля 2008 г. № 1052 «Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (Собрание законодательства РФ, 2008, № 28, ст.3362; 2009, № 1, ст.100, № 3, ст.362, № 49 (ч.2), ст.5923; 2010, № 15, ст.1778; 2012, № 12, ст.1393; № 19, ст.2327; 2014, № 3, ст.238; № 49 (ч.6), ст.6931);

13) Постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 1999 г. № 1109 «Об утверждении Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти военно-технического сопровождения и контроля разработки, производства и поставок продукции военного назначения» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 730 (Собрание законодательства РФ, 1999, № 41, ст.4927; 2011, № 37, ст.5242; 2012, № 18, ст.2234; 2015, № 11, ст.1613);

14) Постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 604 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2006, № 42, ст.4379; 2009, № 12, ст.1439; 2013, № 50, ст.6589);

15) Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 831 «Об утверждении правил разработки списка продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам, и правил разработки списка государств, в которые разрешена передача продукции военного назначения, указанной в списке продукции военного

назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам» (Собрание законодательства РФ, 2007, № 50, ст.6293; 2008, № 50, ст.5946; 2011, № 35, ст.5096; 2012, № 21, ст.2660; 2015, № 47, ст.6584);

16) Постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2009 г. № 863 «Об утверждении Правил получения сертификатов конечного пользователя при ввозе в Российскую Федерацию продукции военного назначения иностранного производства» (Собрание законодательства РФ, 2009, № 45, ст.5343; 2014, № 27, ст.3779);

17) Приказа Комитета Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами от 3 июля 2001 г. № 52 «Об утверждении Инструкции о порядке представления в Комитет Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами информации и документов, необходимых для регистрации контрактов, касающихся внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения» («Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти РФ», № 37, 10.09.2001);

18) Приказа ФСВТС России от 28 августа 2009 г. № 59-од «Об утверждении инструкции о порядке представления документов для получения лицензий, отчетов об исполнении выданных лицензий и требованиях к оформлению лицензий, заявлений на их получение и дополнительных перечней продукции военного назначения» («Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти РФ», № 44 от 2 ноября 2009 г.);

19) Приказа ФСВТС России от 6 февраля 2014 г. № 11-од «Об утверждении Положения о реестре организаций, получивших право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения» («Российская газета», № 83 от 11 апреля 2014 г.).

3.3. Транзит. Транзит ЛСО регламентируется Положением «О транзите вооружения, военной техники и военного имущества через

территорию Российской Федерации» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 306 (Собрание законодательства РФ, 2000, № 16, ст.1702).

Транзит может осуществляться любым видом транспорта при наличии разрешения ФТС России, согласованного с заинтересованными российскими ведомствами, в том числе с Минобороны России, МИД России, МВД России, ФСБ России (пункт 2 Постановления Правительства).

ЛСО при транзите через территорию России подлежит пограничному и таможенному контролю и оформлению (пункт 3 Положения).

Запрещается транзитный пролет через территорию России воздушных судов, перемещающих ЛСО, без совершения на территории России посадки для пограничного и таможенного оформления (пункт 3 Положения).

Физическая защита ЛСО при транзите через территорию России осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 10 Положения).

4. Правоприменительная деятельность/установление уголовной ответственности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. все национальные законы подлежат официальному опубликованию. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (статья 15).

Правовое регулирование, применяемое в области ЛСО, носит разрешительный характер, то есть запрещены все действия, прямо не дозволенные законодательными актами. В зависимости от вида нарушения порядка оборота ЛСО российское законодательство предусматривает административную, материальную или уголовную ответственность.

В соответствии с Уголовным кодексом (УК) Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1996, № 25, ст.

2954) незаконные производство, хранение, сбыт, приобретение, передача, перевозка, ношение ЛСО квалифицируются как уголовно наказуемые преступления. Уголовные наказания предусмотрены также за хищение либо вымогательство ЛСО, небрежное хранение или ненадлежащее исполнение обязанностей по его охране, утрату и нарушение правил обращения с оружием.

Статья 222 УК предусматривает наказание за незаконное приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств в виде лишения свободы на срок до восьми лет.

Статья 223 УК предусматривает наказание за незаконное изготовление огнестрельного оружия в виде лишения свободы на срок до восьми лет.

Статья 224 УК предусматривает наказание за небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло смерть человека или иные тяжкие последствия, в виде ограничения свободы на срок до двух лет.

Статья 225 УК предусматривает наказание за ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицом, которому была поручена охрана огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, если это повлекло их хищение, уничтожение или наступление иных тяжких последствий, в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

Статья 226 УК предусматривает наказание за хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств в виде лишения свободы на срок до пятнадцати лет.

Статья 226.1. УК предусматривает за контрабанду огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, а также

иногo вооружения и военной техники наказание в виде лишения свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей.

Статья 348 УК предусматривает наказание за нарушение правил сбережения вверенных для служебного пользования оружия, боеприпасов или предметов военной техники, если это повлекло по неосторожности их утрату, в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Статья 349 УК предусматривает наказание за нарушение правил обращения с оружием и боеприпасами, если это повлекло по неосторожности смерть человека, в виде лишения свободы на срок до пяти лет, а в случае смерти двух и более человек – на срок до десяти лет.

Мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений с использованием оружия, в том числе ЛСО, регламентируются Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 170-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1995, № 33, ст.3349).

При расследовании преступлений, предусмотренных вышеуказанными статьями Уголовного кодекса, а также при добровольной сдаче оружия и патронов к нему МВД России реализуются положения, предусмотренные постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» и статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При этом обеспечивается реализация принципа неотвратимости наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, который, в частности, предусмотрен утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации.

Национальные меры по обеспечению соблюдения эмбарго Совета Безопасности ООН на поставки оружия. Запрет на передачу ЛСО государствам, в отношении которых действует эмбарго Совета Безопасности (СБ) ООН, безотлагательно вводится соответствующим указом Президента Российской Федерации. Порядок таких действий установлен Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 г. № 235. В соответствии с этим Порядком до снятия санкций СБ ООН прекращаются указанные выше поставки и услуги, приостанавливается выдача соответствующих лицензий участникам внешнеэкономической деятельности и действие межправительственных соглашений и контрактов.

5. Управление запасами ЛСО и обеспечение их сохранности.

Оборот ЛСО в России регулируется следующими нормативными актами:

- 1) Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ;
- 2) Федеральным законом «О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ в редакции Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1995, № 1, ст.3; 2013, № 52 (ч.1), ст.6961);
- 3) Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2011. № 7, ст.910);
- 4) Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» в редакции Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 689;
- 5) Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» от 15 октября 1997 г. № 1314 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 1038;

6) Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» от 21 июля 1998 г. № 814 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 г. № 488;

7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1575 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия судьям» в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1267 (Собрание законодательства РФ, 1997, № 51, ст.5818);

8) Постановлением Правительства Российской Федерации «О награждении оружием граждан Российской Федерации» от 5 декабря 2005 г. № 718 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 20 января 2015 г. № 26;

9) Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1423 (Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1992 № 8, ст.506);

10) Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил инспектирования полицией подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» от 16 апреля 2011 г. № 274 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 605;

11) Распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского

оружия» от 3 августа 1996 г. № 1207-р. (Собрание законодательства РФ, 1996, № 34, ст.4014);

12) Распоряжением Правительства Российской Федерации «О создании федеральной автоматизированной системы учета гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового оружия, имеющегося у организаций и граждан» от 21 июня 2000 г. № 868-р (Собрание законодательства РФ, 2000, № 27, ст.2855);

В соответствии с Положением о МВД России (Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248), а также Решением Президента Российской Федерации от 6 июля 2011 г. федеральным органом исполнительной власти, ответственным за контроль оборота всех видов оружия на территории Российской Федерации и создание единого федерального банка системы централизованного учета нарезного боевого, служебного и гражданского оружия определено МВД России.

Оно обеспечивает реализацию национальных мер, направленных на выявление и пресечение фактов незаконного оборота оружия и боеприпасов, установление каналов их приобретения и транспортировки, создание системного оперативно-агентурного сопровождения этой деятельности, организацию взаимодействия с другими правоохранительными структурами.

В 2014 г. подразделениями МВД России проведено свыше 40 оперативно-розыскных и профилактических операций в различных субъектах Российской Федерации. Из незаконного оборота, а также за нарушение правил хранения изъято 2565 ед. огнестрельного оружия, в том числе 38 автоматов, 20 винтовок, 67 карабинов, 162 пистолета, 46,8 тыс. патронов. Возбуждено 396 уголовных дел по ст. 222 УК РФ, за незаконное изготовление огнестрельного оружия (ст. 223 УК РФ) – 34, за хищение оружия (ст. 226 УК РФ) – восемь.

В 2015 г. проведена 31 такая операция. Изъято 2346 ед. огнестрельного оружия, в том числе четыре автомата, 22 винтовки, 11 карабинов,

23 пистолета, 23,7 тыс. патронов. Возбуждено 200 уголовных дел по ст. 222 УК РФ, за незаконное изготовление огнестрельного оружия (ст. 223 УК РФ) – 38, за хищение оружия (ст. 226 УК РФ) – семь.

Кроме того, в соответствии с принятой в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы в ноябре 2015 г. на территории Российской Федерации проведены плановые мероприятия по противодействию незаконному изготовлению и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также продукции двойного назначения. В результате выявлено 1140 преступлений и 9036 правонарушений. К уголовной ответственности привлечено 740 человек, к административной – 8249. Изъято 9341 ед. оружия и более 60 тыс. ед. боеприпасов.

МВД России и другие уполномоченные органы систематически осуществляют проверки выполнения правил учета и хранения огнестрельного оружия на предприятиях. Обеспечение надежной сохранности ЛСО и боеприпасов является в России важнейшей обязанностью соответствующих должностных лиц. Эти лица обязаны постоянно иметь точные сведения о наличии и состоянии ЛСО, обеспечивать строгий порядок организации его охраны, учета, хранения, выдачи и использования, исключая возможность утрат и хищений, проводить регулярные проверки состояния мест хранения, а также немедленно принимать меры к устранению выявленных нарушений. Назначение ответственных лиц производится на основе заключения аттестационной комиссии.

ЛСО и боеприпасы хранятся в отдельном помещении, оборудованном сигнализацией, под постоянной физической охраной. Технические средства охраны обеспечивают надежное срабатывание сигнализации при любом несанкционированном проникновении. Вскрытие оружейных комнат производится только уполномоченными на это лицами.

Должностные лица, не принявшие необходимых мер к обеспечению сохранности ЛСО и боеприпасов, а также лица, совершившие их хищения или утрату, привлекаются к установленной законом ответственности.

Вышеперечисленные элементы порядка управления запасами ЛСО и обеспечения их сохранности являются типовыми для Вооруженных Сил и всех государственных военизированных организаций России.

В Минобороны России успешно функционирует Служба по надзору за оборотом оружия в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС России), имеющая структурные подразделения в военных округах. На нее возложены функции контроля за оборотом оружия в ВС России в ходе всего срока его эксплуатации, подготовка нормативной правовой базы и координация взаимодействия органов военного управления с федеральными органами государственной власти по вопросам оборота оружия, контроль формирования и использования банка данных оружия ВС России, организация контрольного отстрела стрелкового оружия в Минобороны России, а также оказание помощи правоохрнительным органам по выявлению каналов поступления оружия в незаконный оборот.

Кроме того, Службой координируются работы по обеспечению интеграции базы данных номерного учета стрелкового оружия, гранатометов, реактивных пехотных огнеметов, переносных зенитных ракетных и противотанковых комплексов ВС России в единый федеральный банк данных системы централизованного учета оружия на территории Российской Федерации, а также перспективные исследования возможности применения скрытой маркировки боевого стрелкового оружия для обеспечения постоянного аудита его сохранности в местах хранения и отслеживания движения ЛСО в режиме реального времени бесконтактным методом.

Проведение указанных мероприятий по профилактике и пресечению поступления оружия в незаконный оборот в настоящее время в Минобороны России реализуется в рамках единой системы контрольной и надзорной

деятельности.

В целях исключения вовлечения в незаконный оборот стрелкового оружия Минобороны России проводит мероприятия по организации контрольного отстрела стрелкового оружия в ВС России. На период до 2018 г. контрольному отстрелу подлежит до 1,5 млн. единиц стрелкового оружия.

6. Сбор и утилизация.

6.1. Сбор. Согласно ведомственным инструкциям регулярно проводятся проверки в целях выявления излишних по сравнению с потребностями ВС России и государственных военизированных организаций запасов ЛСО. Такие излишки подлежат выведению из использования на ответственное хранение. В дальнейшем они могут быть экспортированы в соответствии с законодательством или уничтожены.

6.2. Утилизация. Изъятые органами внутренних дел Российской Федерации незаконное (конфискованное или собранное) ЛСО, как правило, по мере разрешения уголовных дел уничтожается независимо от его технического состояния. Уничтожение ЛСО проводится в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов.

Утилизация запасов излишествовавшего и устаревшего ЛСО в Российской Федерации производится только предприятиями промышленности – единственными исполнителями работ, являющимися его производителями или осуществляющими его капитальный ремонт. Утилизация ЛСО проводится с учетом имеющихся у данных предприятий производственных мощностей и разрешительных лицензий, в соответствии с технологическими процессами, исключающими повторное применение оружия и его составных частей по прямому назначению.

Перечень предприятий – уполномоченных исполнителей работ по утилизации стрелкового оружия и боеприпасов определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 1049-р.

Установленный порядок утилизации ЛСО уполномоченными исполнителями – производителями является наиболее оптимальным решением вопроса по обеспечению его сохранности и контроля качественного выполнения данных работ.

В 2014-2015 гг. только по линии Минобороны России было утилизировано 1 149 233 единицы стрелкового оружия.

7. Контроль за экспортом (подробно о нормативных правовых актах в области экспорта ЛСО – в разделе 3.2.).

Одним из наиболее эффективных инструментов противодействия попаданию ЛСО в незаконный оборот является разрешительный порядок осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Государственный контроль и надзор за деятельностью в области военно-технического сотрудничества (ВТС) осуществляется органами государственной власти России в пределах их полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ в области ВТС предусмотрена государственная монополия, которая обеспечивается:

осуществлением исключительных полномочий органов государственной власти России;

введением разрешительного порядка экспорта и импорта продукции военного назначения;

регламентированием ВТС в соответствии с военно-политическими и экономическими интересами России.

Для осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, в том числе ЛСО, в России формируются и

утверждаются Президентом Российской Федерации два списка, в которые вносятся коррективы по мере необходимости:

Список № 1 – продукция военного назначения, разрешенная к передаче иностранным заказчикам. Список № 1 формируется ФСВТС России. Вывоз продукции военного назначения, не включенной в указанный список, может осуществляться исключительно на основании решений Президента Российской Федерации.

Список № 2 – список государств, в которые разрешена передача продукции военного назначения, включенной в список № 1. Список № 2 формируется МИД России. Решение о вывозе продукции военного назначения, не включенной в список № 1, в государства, включенные в список № 2, и о вывозе продукции военного назначения в государства, не включенные в список № 2, принимает исключительно Президент Российской Федерации.

При принятии решения о передаче ЛСО учитывается комплекс политических, экономических, военных и других факторов, таких, в частности, как: международно-правовой статус государства-получателя или организации, в интересах которой заключен контракт на поставку ЛСО; внутренняя ситуация в стране-получателе и в регионе в целом с точки зрения наличия напряженности или вооруженных конфликтов (поставка не должна вести к дестабилизирующему накоплению оружия или к его использованию); практика соблюдения страной-получателем международно-правовых и иных обязательств по неприменению силы; соблюдение прав человека в стране-получателе.

МИД России в качестве головного федерального органа в области отношений с иностранными государствами и международными организациями осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации, координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти в этой

области (Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478).

В соответствии с Положением о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 10):

вывоз продукции военного назначения, в том числе ЛСО, при осуществлении ВТС производится в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и(или) ФСВТС России по лицензиям, выдаваемым ФСВТС России в порядке, установленном «Положением о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062;

для принятия решения о вывозе ЛСО необходимо наличие легализованного в установленном порядке документа (сертификата конечного пользователя), содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать импортируемое из России ЛСО только в заявленных целях и не допускать его реэкспорта или передачи третьим странам без согласия России (пункт 7 Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062);

контроль за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию ЛСО, поставляемого из России, осуществляется в соответствии с международными договорами России в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (пункт 12 Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами,

утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062, Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 604 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации»);

решения о реэкспорте или передаче третьим странам ЛСО, поставленного иностранным заказчиком, а также о передаче третьим странам ЛСО, изготовленного по российским лицензиям, принимаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или ФСВТС России в соответствии с пунктом 13 Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062;

заключаемые субъектами ВТС контракты должны предусматривать обязательства иностранного заказчика использовать ЛСО только в заявленных целях и не допускать его реэкспорта или передачи третьим странам без согласия России (пункт 20 Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062).

В соответствии с Положением о порядке предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062:

при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении ЛСО организации (о том, какие организации имеют в России право заниматься такой деятельностью, см. пункт 8 «Брокерская деятельность») обязаны принимать меры к недопущению реэкспорта или передачи третьим странам

ЛСО, поставленного иностранным заказчиком, без согласия России. При выявлении таких фактов незамедлительно информировать о них ФСВТС России (подпункт «к» пункта 12 Положения о порядке предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062);

при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении ЛСО не разрешается посредническая деятельность в любой форме российских юридических и физических лиц, за исключением государственной посреднической деятельности, осуществляемой государственным посредником (пункт 13 Положения о порядке предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062).

В соответствии с Положением о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения, утвержденным Указом от 10 сентября 2005 г. № 1062, лицензии выдаются только следующим российским организациям:

государственному посреднику – специализированной организации, созданной по решению Президента Российской Федерации в форме государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо в форме открытого акционерного общества, 100 процентов акций которого находится в федеральной собственности или передано некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией в форме государственной корпорации;

Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», созданной Российской Федерацией на основании федерального закона;

организациям-разработчикам и производителям продукции военного назначения, получившим в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Лицензия является необходимым условием для производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля ЛСО, подлежит регистрации в таможенных органах.

Российская Федерация уделяет повышенное внимание совершенствованию системы контроля за конечным использованием ЛСО.

Порядок осуществления такого контроля предусмотрен Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 604 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации». Координация осуществления контроля возложена на ФСВТС России.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Российской Федерации под целевым использованием отдельных видов продукции военного назначения, поставляемых из России, понимается использование этих видов продукции в целях, указанных в сертификате конечного пользователя, предусматривающем обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать полученную из России продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия России.

Основанием для осуществления контроля являются международные договоры Российской Федерации.

Во исполнение упомянутого Постановления ФСВТС России подписаны от имени Правительства Российской Федерации межправительственные соглашения о контроле за целевым использованием отдельных видов продукции военного назначения с Сирией (2006 г.), Египтом (2007 г.),

Иорданией (2007 г.), Суданом (2010 г.), Белоруссией (2011 г.), Ираком (2013 г.), Словенией (2013 г.). Практика подписания таких соглашений будет продолжена.

8. Брокерская деятельность. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 января 2007 г. № 54 «О некоторых вопросах военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» внешнеторговую деятельность в отношении продукции военного назначения осуществляют следующие российские организации:

государственный посредник – специализированная организация, созданная по решению Президента Российской Федерации в форме федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо в форме открытого акционерного общества, 100 процентов акций которого находятся в федеральной собственности или передано некоммерческой организации, созданной Российской Федерации в форме государственной корпорации, – в отношении всей продукции военного назначения, указанной в статье 1 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», созданная Российской Федерацией на основании федерального закона, – в отношении продукции военного назначения в части, касающейся рекламно-выставочной и маркетинговой деятельности, участия в организации и проведении выставок (показов) образцов продукции военного назначения, создания совместных с инозаказчиками предприятий (организаций), занимающихся разработкой, производством, ремонтом, модернизацией, техническим обслуживанием и уничтожением (утилизацией) продукции военного назначения; ввоза продукции военного назначения, произведенной

в иностранных государствах, для ее использования при производстве собственной продукции военного назначения совместными с иностранными заказчиками предприятиями (организациями), созданными этой Госкорпорацией на территории Российской Федерации;

организации-разработчики и производители продукции военного назначения, отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», получившие в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, – в части, касающейся поставок запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ранее поставленной продукции военного назначения; проведения работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту (в том числе с модернизацией, предполагающей проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения; обучения иностранных специалистов проведению указанных работ; участия в создании совместных с иностранными заказчиками предприятий (организаций), занимающихся техническим обслуживанием, ремонтом и уничтожением (утилизацией) продукции военного назначения, создания и дооборудования на территории иностранных государств объектов, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание поставленной продукции военного назначения, а также ввоза продукции военного назначения, необходимой для производства собственной продукции военного назначения.

Иное может быть предусмотрено решением Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Запрещается осуществление посреднической деятельности в отношении ЛСО российскими физическими лицами, а также российскими организациями, не получившими в установленном порядке права на осуществление этой деятельности (статья 6 Федерального закона «О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»).

9. Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР).

В Российской Федерации разработаны и осуществляются программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, включающие сбор, контроль, хранение и уничтожение ЛСО.

В настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации в региональных программах по части правоохранительной деятельности предусмотрено проведение мероприятий, направленных на добровольную сдачу гражданами за вознаграждение незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

За 2015 г. в целом по стране в органы внутренних дел добровольно сдано свыше 10 тыс. ед. незарегистрированного оружия, в том числе 7,4 тыс. ед. – на возмездной основе.

Порядок осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ утвержден приказом МВД России от 17 декабря 2012 г. № 1107.

В целях осуществления программ разоружения, особенно в постконфликтных ситуациях, Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается освобождение от уголовной ответственности за незаконное приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение ЛСО, если в действиях лица, добровольно сдавшего оружие, не содержится иного состава преступления (примечание к статье 222, введенное

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2003., № 50, ст.4848).

10. Повышение уровня информированности.

Российские национальные законы, положения и процедуры в области ЛСО по мере их принятия предаются гласности и публикуются в средствах массовой информации и доступны населению страны. Это касается и сведений о конфискованном и уничтоженном ЛСО, которые предоставляют МВД России и Минобороны России. Вместе с тем, детализированные данные о маршрутах незаконного оборота ЛСО не подлежат широкой огласке с учетом необходимости сохранения конфиденциальности в борьбе с этим преступным явлением. Деятельность правоохранительных органов, в том числе по борьбе с незаконной торговлей ЛСО, освещают соответствующие пресс-службы.

11. Двустороннее международное сотрудничество по вопросам предотвращения и искоренения незаконной торговли ЛСО.

В 2005 г. в г. Братислава была подписана Договоренность между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в области усиления контроля за переносными зенитными ракетными комплексами (ПЗРК).

Целью Договоренности является определение конкретных направлений сотрудничества России и США по усилению контроля за ПЗРК в рамках общей концепции противодействия в борьбе с терроризмом.

Договоренность предусматривает осуществление совместных действий России и США по следующим основным направлениям:

обмен данными о национальной практике по обеспечению контроля за ПЗРК на всех этапах их «жизненного цикла» (разработка, производство, передача и утилизация);

осуществление совместных усилий по исключению практики безлицензионного производства ПЗРК.

В рамках Договоренности ежеквартально осуществляется обмен информацией о передаче ПЗРК в третьи страны.

Взаимодействие по вопросам предотвращения и искоренения незаконной торговли ЛСО осуществляется также в рамках двусторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в том числе в ее организованных формах. Такие соглашения подписаны Россией с Бельгией (2000 г.), Великобританией (1997 г.), Венгрией (1997 г.), Германией (1999 г.), Грецией (2001 г.), Данией (2010 г.), Египтом (1997 г.), Израилем (1997 г.), Ирландией (1999 г.), Испанией (1999 г.), Италией (2003 г.), Казахстаном (1997 г.), Латвией (2010 г.), Норвегией (1998 г.), Объединенными Арабскими Эмиратами (2007 г.), Португалией (2000 г.), Словенией (2001 г.), Финляндией (1993 г.), Францией (2003 г.), Швецией (1995 г.), Южно-Африканской Республикой (1998 г.), Южной Осетией (2009 г.).

Кроме того, в сфере борьбы с преступностью, в том числе в области противодействия незаконному обороту оружия, действуют двусторонние рамочные соглашения (в отдельных случаях меморандумы) между МВД России и министерствами внутренних дел следующих государств: Азербайджана, Австрии, Албании, Анголы, Аргентины, Армении, Афганистана, Бахрейна, Белоруссии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Вьетнама, Грузии, Индии, Ирана, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Китая, Республики Корея, КНДР, Кубы, Киргизии, Латвии, Литвы, Македонии, Молдавии, Монголии, Пакистана, Польши, Румынии, Словакии, Таджикистана, Танзании, Турции, Туркмении, Узбекистана, Украины, Франции, Черногории, Чехии, Швеции, Швейцарии, Эстонии.

В. РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ.

1. Моратории и региональные программы действий.

При осуществлении экспорта ЛСО Российская Федерация в полной

мере учитывает существующие региональные инициативы в этой области.

2. Региональное сотрудничество.

В рамках Совета Европы Российская Федерация является участницей Европейской конвенции от 28 июня 1978 г. о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами.

Россия тесно взаимодействует с государствами – участниками ОБСЕ по выработке действенных мер, направленных на сокращение и искоренение незаконного распространения ЛСО.

В соответствии с Документом ОБСЕ «О легком и стрелковом оружии» Россия ежегодно не позднее 30 июня представляет в Секретариат ОБСЕ сведения о своем экспорте ЛСО в государства ОБСЕ и соответствующем импорте из этих государств за предыдущий календарный год, отдельно – об ЛСО, изъятом из нелегального оборота, и об уничтоженном на ее территории.

Одновременно Россия обменивается с другими государствами ОБСЕ информацией о национальных системах маркировки ЛСО, национальных технике и процедурах его уничтожения, управления запасами и обеспечения безопасности оружия.

В развитие транспарентности в области передач ПЗРК в рамках СНГ 18 февраля 2008 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об обмене информацией о передаче (получении) переносных зенитных ракетных комплексов.

В мае 2016 г. по инициативе Украинской Стороны прекращается действие аналогичного соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины.

14 ноября 2008 г. государства-участники СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом

огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

В рамках Шанхайской организации сотрудничества 28 августа 2008 г. подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а 11 июня 2010 г. – Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью.

С. ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ.

1. Международное сотрудничество и международная помощь.

Российская Федерация ежегодно представляет в Регистр обычных вооружений ООН сведения о своих экспорте и импорте ПЗРК.

В рамках Вассенаарских договоренностей (ВД) Россия два раза в год представляет в Секретариат ВД данные о поставках ЛСО в государства, не являющиеся участниками ВД.

Россия тесно сотрудничает с системой ООН в целях обеспечения эффективного осуществления эмбарго на поставки оружия, вводимые СБ ООН. Поставки ЛСО в иностранные государства осуществляются в строгом соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, целями и принципами, зафиксированными в Уставе ООН. Осуществляется взаимодействие с ООН по проблематике поиска практических путей решения проблемы незаконного распространения ЛСО.

Российская Федерация сотрудничает с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) через Национальное центральное бюро (НЦБ) в целях выявления групп и лиц, занимающихся незаконной торговлей ЛСО. Со странами-членами Интерпола налажен эффективный обмен информацией о преступлениях с применением огнестрельного оружия иностранного производства и о его транснациональной контрабанде.

НЦБ Интерпола при МВД России обеспечивается прием, обработка и направление запросов, следственных поручений и сообщений

правоохранительных органов по вопросам оборота оружия в Генеральный секретариат Интерпола и соответствующие национальные бюро иностранных государств.

Наряду с системами централизованного учета в НЦБ Интерпола при МВД России имеется база данных по учету оружия, проходящего по соответствующим сообщениям, а также доступ для проверки огнестрельного оружия иностранного производства по системе Генерального Секретариата Интерпола «IWETS» и к базам данных правоохранительных органов соответствующих стран.

**II. Об осуществлении в Российской Федерации
«Международного документа,
позволяющего государствам своевременно и надежно
выявлять и отслеживать незаконное легкое и стрелковое оружие»**

Данный раздел национального доклада составлен с учетом рекомендаций Управления ООН по вопросам разоружения (вербальная нота от 28 января 2008 г.).

1. Маркировка.

1.1. Национальная практика маркировки. В Российской Федерации применяется уникальная система маркировки легкого и стрелкового оружия (ЛСО), которая позволяет идентифицировать любую единицу ЛСО с момента изготовления до утилизации.

Необходимость нанесения маркировки на каждую единицу ЛСО закреплена в Федеральном законе «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. №150-ФЗ в редакции Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 1996, № 51, ст.5681; 1998, № 30, ст.3618; № 31, ст.3834; № 51, ст.6269), а также в ведомственных нормативных документах.

Производство немаркированного оружия в России запрещено и преследуется в порядке, установленном национальным законодательством. В связи с этим оборот и хранение немаркированного ЛСО на территории Российской Федерации также запрещены. Такое оружие квалифицируется как незаконное и уничтожается или должным образом маркируется.

Маркировка **боевого** ЛСО отличается от маркировки гражданского и служебного огнестрельного оружия (в соответствии с законодательством Российской Федерации к гражданскому и служебному относится огнестрельное гладкоствольное и короткоствольное нарезное оружие с удельной энергией не более 300 Дж, исключаящее ведение огня в автоматическом режиме, с емкостью магазина или барабана не более 10

патронов, отличающееся от боевого оружия по типам и размерам патронов).

На каждый экземпляр боевого ЛСО наносится маркировка, включающая:

условное обозначение предприятия-изготовителя;

индивидуальный номер экземпляра оружия по системе предприятия-изготовителя;

год изготовления или его условное обозначение двумя последними цифрами года.

Номер наносится ударным способом (глубина не менее 0,2 мм), поэтому в случае его механического удаления он легко восстанавливается путем криминалистической экспертизы.

Тем же способом на ударно-спусковом механизме, затворной раме, затворе, прикладе, газовой трубке и предохранителе дублируется маркировка трех последних цифр номера изделия.

На маркировке может отсутствовать условное обозначение предприятия-изготовителя, если данный вид оружия изготавливается только одним предприятием.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие государственные военизированные организации используют ЛСО отечественного производства. Доля импортного ЛСО ничтожно мала, поэтому проблемы с маркировкой указанного оружия не существует.

Маркировка **гражданского и служебного** оружия соответствует требованиям Постоянной международной комиссии Брюссельской конвенции от 1 июня 1969 г., членом которой Российская Федерация является с ноября 1994 года.

Маркировка как нарезного, так и гладкоствольного гражданского и служебного оружия содержит:

информацию о стране-изготовителе («Сделано в России» или «Россия», либо наименование страны-производителя для импортируемого оружия);

обозначение модели оружия;

обозначение применяемого патрона (калибр и длина гильзы для нарезного оружия, калибр и длина патронника ствола для гладкоствольного оружия);

знак испытательной станции, проводившей испытания на безопасность и обозначение года испытаний (две последние цифры года).

Маркировка гладкоствольного оружия дополнительно включает:

диаметр канала ствола;

дульное сужение (расширение) канала ствола;

условное обозначение марки стали ствола.

1.2. Меры, принимаемые для обеспечения того, чтобы все легкое и стрелковое оружие было надежным образом промаркировано.

В Российской Федерации установлен запрет на оборот гражданского и служебного оружия, не соответствующего Криминалистическим требованиям МВД России.

Действующие Криминалистические требования (приказ МВД России от 20 сентября 2011 г. №1020) предписывают, что служебное огнестрельное оружие должно иметь отличия от боевого огнестрельного оружия по типам и размерам применяемого патрона, а гражданское огнестрельное оружие – отличаться от боевого по следам на пулях и гильзах. Гражданское и служебное огнестрельное оружие не должно иметь в своей конструкции интегрированных или иных глушителей. Также установлено, что огнестрельное оружие должно образовывать на выстреленных пулях и гильзах следы, содержащие комплекс признаков, достаточный для идентификации оружия. Длинноствольное огнестрельное оружие должно иметь маркировочные обозначения индивидуального номера, выполненные на стволе и ствольной коробке (колодке), а короткоствольное огнестрельное оружие – на рамке (в случае наличия съемного ствола – и на стволе) и затворе или барабане. Глубина нанесения индивидуального номера должна

быть не менее 0,2 мм.

Основные части огнестрельного оружия ограниченного поражения под патроны травматического действия, а также газового, сигнального и пневматического оружия – согласно Криминалистическим требованиям МВД России – не должны обеспечивать возможность их заменимости основными частями боевого, гражданского и служебного огнестрельного оружия в целях его ремонта и восстановления поражающих свойств.

Криминалистическими требованиями МВД России установлены также технические характеристики патронов гражданского и служебного оружия, в соответствии с которыми пули и гильзы патронов к огнестрельному нарезному и гладкоствольному оружию должны обеспечивать сохранение на них следов частей и деталей оружия, пригодных для его идентификации (за исключением пуль патронов травматического действия). При этом пули травматических патронов огнестрельного оружия ограниченного поражения не должны иметь в своей конструкции металлических сердечников для исключения возможности причинения опасных для жизни и смертельных повреждений человеку.

1.3. Меры, разрабатываемые изготовителями в рамках своей компетенции в целях воспрепятствования удалению или изменению маркировки.

В настоящее время Минпромторгом России и Минобороны России организованы работы по подготовке и проведению исследований возможности применения различных методов нанесения скрытой маркировки боевого стрелкового оружия для обеспечения постоянного аудита его сохранности в местах хранения и отслеживания его перемещения в режиме реального времени бесконтактным способом.

Перспективным направлением нанесения дополнительной скрытой маркировки, разрабатываемым рядом российских предприятий, является маркировка стрелкового оружия метками, позволяющими с использованием

современных информационных технологий осуществлять проверку сохранности оружия и отслеживание его движения в режиме реального времени. При этом дополнительно обеспечивается возможность проведения идентификации оружия в случае уничтожения его основной маркировки.

С 2003 г. на предприятии «Ижевский механический завод» введена система скрытой кодированной маркировки (СКМ) газового оружия (как известно, для специалистов не составляет большого труда переделать газовое оружие в огнестрельное). Методы и способы нанесения СКМ делают практически невозможным уничтожение маркировочных обозначений на оружии.

Российским предприятием «ЦНИИТОЧМАШ» (г. Климовск Московской области) предлагалась реализация НИОКР по разработке системы маркировки огнестрельного оружия путем нанесения на поверхность патронника микрорельефных отпечатков-символов, содержащих закодированную информацию о регистрационном номере оружия. При выстреле эта информация переносится на гильзу в виде следов-оттисков, что позволяет по стрелянной гильзе идентифицировать оружие, в том числе непосредственно на месте преступления.

2. Ведение учета. В России на предприятиях-изготовителях ведется централизованный и всеобъемлющий учет и контроль выпускаемого оружия. Ежемесячно проводится его поштучная пономерная проверка. Кроме того, проводится ежегодная проверка наличия и условий хранения ЛСО комиссией, назначаемой приказом руководителя предприятия. Учет и сохранность готовой продукции регламентируется Инструкцией «О порядке приема, учета, хранения готовых изделий и допуска лиц на склад». Информация о ЛСО хранится на предприятиях-изготовителях десять лет, а в эксплуатирующих организациях бессрочно.

Согласно ст. 7 Федерального закона «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ оборот гражданского и служебного оружия и патронов к нему на

территории Российской Федерации разрешается только после обязательного подтверждения соответствия (сертификации). Эта процедура проводится в отношении оружия (патронов), как произведенного в Российской Федерации, так и ввозимого на ее территорию.

Выдача сертификата соответствия предусматривает проведение в отношении служебного и гражданского оружия испытаний на соответствие Криминалистическим требованиям МВД России, медико-биологическим характеристикам, а также на прочность и безопасность.

Сведения об оружии, прошедшем сертификацию и получившем лицензии для оборота на территории Российской Федерации, аккумулируются в Государственном кадастре, автоматизированной информационно-поисковой системе (АИПС) «Оружие-МВД», а также в системе централизованного учета оружия (СЦУО).

В 2015 г. МВД России завершило внедрение СЦУО во все территориальные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации. В данной системе формируется единый централизованный массив данных, содержащий сведения о боевом оружии, состоящем на вооружении органов внутренних дел и внутренних войск, гражданском и служебном оружии, его владельцах. Кроме того, СЦУО позволяет выявлять факты постановки на учет утраченного или похищенного оружия, а также не прошедшего в установленном порядке процедуру контрольного отстрела.

Налаживается система межведомственного электронного взаимодействия, обеспечивающая оперативный обмен запросами, содержащими сведения о единице оружия, между различными органами государственной власти.

В ВС России, органах внутренних дел, подразделениях внутренних войск и в государственных военизированных организациях предусмотрено ведение специальной документации, в которой отражается каждый факт выдачи оружия и боеприпасов. ЛСО учитывается по специальному журналу,

где отражается его движение, наличие на складе и в каждом подразделении. Кроме того, осуществляется пономерной учет ЛСО за подразделениями (ответственными лицами). Закрепленное за ответственными лицами ЛСО записывается в военный билет (удостоверение личности) с указанием образца, серии, номера оружия и даты выдачи. Хранить незакрепленное оружие категорически запрещено.

В целях совершенствования системы учета ЛСО в Минобороны России организовано бессрочное хранение документов, касающихся оборота стрелкового оружия, ПЗРК и ПТРК, а также их компонентов, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

В Минобороны России на постоянной основе организованы контроль формирования и своевременная корректировка базы данных номерного учета оружия (в том числе, ПЗРК и ПТРК, реактивных пехотных огнеметов) Вооруженных Сил.

В целях обеспечения своевременной интеграции указанной базы данных в создаваемый единый федеральный банк данных системы централизованного учета оружия на территории Российской Федерации проводится работа по ее доработке и усовершенствованию программного обеспечения.

Специальным подразделением Минобороны России производится оперативный сбор и анализ информации о похищенном (утраченном) стрелковом оружии Вооруженных Сил, осуществление его автоматизированного номерного учета, проведение сверки указанных данных с данными централизованного учета МВД России.

Минобороны России и другие государственные организации, имеющие ЛСО, информируют МВД России о фактах хищения, утратах и порчи этого оружия. Ежегодно со всеми государственными военизированными организациями осуществляется сверка сведений по утраченному оружию.

Важнейшим фактором в обеспечении контроля за оборотом боевого,

гражданского и служебного огнестрельного оружия, а также эффективной профилактической мерой, направленной на предупреждение, раскрытие и расследование преступлений с его применением, является осуществление учета контрольных пуль и гильз служебного и гражданского оружия.

Особый режим технического учета и контроля огнестрельного нарезного оружия в форме его контрольного отстрела с формированием федерального массива пуль и гильз установлен Федеральным законом от 4 марта 2008 г. № 25 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об оружии».

Такому техническому контролю подлежит огнестрельное оружие с нарезным стволом калибра до 12,7 мм (50 калибр), включая боевое ЛСО, вновь производимое и используемое государственными военизированными организациями в повседневной деятельности, нарезное оружие, подготовленное для вручения в качестве наградного, либо подлежащее выдаче во временное пользование или передаче другим военным структурам.

Перечень данного оружия, порядок проведения контрольного отстрела и формирования Федеральной пулегильзотеки установлены Правительством Российской Федерации.

Данные о контрольных пулях и гильзах служебного и гражданского оружия содержатся в федеральном и региональных баллистических учетах МВД России. В настоящее время в Экспертно-криминалистическом центре (ЭКЦ) МВД России состоят на учете 12 млн. пуль и гильз, выстреленных из 2 млн. гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом.

В случае утраты оружия владельцами контрольные пули и гильзы в течение трех суток ставятся на учет в Федеральной пулегильзотеке ЭКЦ МВД России и проверяются по нераскрытым преступлениям до момента обнаружения утраченного оружия или установления фактов его применения при совершении преступлений.

По состоянию на 1 января 2016 г. на федеральном учете контрольных пуль и гильз утраченного служебного и гражданского огнестрельного оружия с нарезным стволом, боевого ручного стрелкового оружия состояли 4,5 тыс. экземпляров.

Пули и гильзы, изымаемые при осмотрах мест происшествий помещаются в массивы Федеральной пулегильзотеки, а по истечению трехлетнего срока возвращаются в региональные пулегильзотеки (РПГТ).

В 2014-2015 гг. проведен комплекс мероприятий по оснащению ЭКЦ МВД России и экспертно-криминалистических центров ряда территориальных органов МВД России автоматизированными баллистическими системами (АБИС), способными воспроизводить следы на пулях и гильзах в полноценном 3D-изображении, что значительно расширило возможности экспертов при проведении идентификационных баллистических исследований.

3. Сотрудничество в отслеживании.

3.1. Информация в отношении национального контактного центра.

Министерство иностранных дел Российской Федерации, Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями, отдел военно-технического сотрудничества (Смоленская-Сенная пл., 32/34, Москва, 119200, тел.(499) 244-22-30, факс (499) 795-14-83/12-32, e-mail: DNKV@mid.ru).