

**Генеральная Ассамблея**
Совет БезопасностиDistr.: General
19 July 2000
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят пятая сессия
Пункт 112 предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей**Совет Безопасности**
Пятьдесят пятый год**Дети в вооруженных конфликтах****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 20 резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности, которая представляет собой эпохальное событие в защите интересов детей, затронутых вооруженным конфликтом. Принятие этой резолюции наконец-то полностью узаконило защиту детей, оказавшихся в условиях конфликта, в качестве вопроса, который с полным основанием стоит в повестке дня Совета Безопасности. Совет Безопасности в настоящее время в ряде резолюций и заявлений Председателя четко признал, что пагубное воздействие конфликтов на детей имеет последствия для мира и безопасности. В дополнение к резолюции 1261 (1999) в резолюциях Совета Безопасности 1265 (1999) и 1296 (2000), которые касаются защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, также подчеркивается особая уязвимость детей и необходимость в специальных мерах по их защите.

2. В ходе смертоносных конфликтов последних лет дети все в большей степени виктимизируются и как объекты насилия, и как исполнители актов насилия. Почти половину от 21-миллионной армии беженцев в мире составляют дети, и кроме того, согласно подсчетам, еще 13 миллионов детей подверглись перемещению в пределах границ своих собственных стран. В целом считается, что количество детей в возрасте до 18 лет, которых принудили или побудили взять в руки оружие в качестве детей-солдат, составляет порядка 300 000 человек. Каждый год от 8000 до 10 000 детей становятся жертвами наземных мин. На состоявшемся в апреле 2000 года Всемирном форуме по вопросам образования было признано, что число и масштабы конфликтов, происходивших в последнее десятилетие, стали

* A/55/150.

главными препятствиями на пути достижения цели обеспечения образования для всех к 2000 году. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в течение десятилетия с 1986 по 1996 год в результате вооруженных конфликтов 2 миллиона детей были убиты, 6 миллионов получили ранения, 10 миллионов были травмированы и более миллиона стали сиротами.

3. За этими холодными цифрами скрываются ужасающие картины, характерные для всех мест: подростки, ставшие жертвами изнасилования, которое превратилось в такое же оружие войны, как и пули и мачете, дети-солдаты, рост которых едва превышает длину автоматического оружия в их руках, и дети, разлученные со своими семьями и живущие в условиях крайних лишений. Вооруженные конфликты все в большей степени становятся «переносчиками» пандемии ВИЧ/СПИД, которая следует буквально по пятам за вооруженными солдатами и распространяется по коридорам конфликтов. Подпитываемые за счет расширяющейся незаконной торговли оружием и природными ресурсами, эти конфликты грозят эрозией общественных ценностей и правовых и социальных структур, необходимых для воспитания и защиты нашей молодежи.

4. Статистика и реальные картины говорят об одном и том же: дети в непропорционально большой степени затрагиваются вооруженными конфликтами, и их потребности заслуживают нашего общего внимания, что подтверждалось как Советом Безопасности, так и Генеральной Ассамблеей. Дети, захваченные на критических этапах их развития, испытывают на себе более сильное воздействие войны, чем взрослые. Они зависят, причем даже в большей степени, чем взрослые, — от той защиты, которую в мирное время обеспечивают семья, общество и закон. Войны могут сорвать эти защитные слои, что чревато пагубными последствиями для развития детей и, следовательно, для мира и стабильности для грядущих поколений.

5. Основываясь на проведенных ранее неправительственными организациями и академическими институтами исследованиях, Граса Машел представила четыре года назад Генеральной Ассамблее новаторский доклад о последствиях вооруженных конфликтов для детей. Год спустя по рекомендации Генеральной Ассамблеи я назначил Олару А. Отунну моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

II. Нормативная основа

6. Если бы впечатляющий набор гуманитарных стандартов и стандартов в области прав человека, предназначенных для защиты детей от последствий вооруженных конфликтов, повсеместно и строго соблюдался, защита детей была бы в значительной мере гарантирована. Как отмечалось в одном из предыдущих докладов Совету о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/1999/957), международные документы являются важным механизмом правовой защиты всех гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, и поэтому их ратификация и — что важнее всего — их выполнение должны стать одним из основных приоритетов для государств-членов.

7. В сентябре 2000 года исполнится десять лет с момента вступления в силу Конвенции о правах ребенка. Усилия по обеспечению защиты детей в период вооруженных конфликтов предпринимаются в рамках Конвенции, которая обладает рядом уникальных характеристик, касающихся положения детей в ситуациях вооруженного конфликта. В ней в полном объеме сформулированы политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права детей; в ней подчеркивается важность участия детей и в нее инкорпорированы нормы гуманитарного права; она полностью остается в силе в ситуациях вооруженного конфликта; она обязует государства-участники содействовать физической и психосоциальной реабилитации и социальной реинтеграции детей, являющихся жертвами вооруженных конфликтов; и она обязует государства-участники применять ее положения ко всем детям, находящимся под их юрисдикцией, без какой-либо дискриминации. Например, дети, спасающиеся от войны в своих родных странах и ищущие убежища в другом государстве-участнике, должны пользоваться защитой в полном объеме. Конвенция требует от государств-участников принять эффективные меры для ликвидации социальной практики, пагубно сказывающейся на здоровье детей. Сюда, несомненно, относится и практика, подвергающая детей опасностям в условиях вооруженного конфликта.

8. В Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним 1977 года содержатся многочисленные положения, касающиеся конкретно детей. Кроме того, несколько происшедших в последнее время событий укрепили уже и так мощную правовую основу защиты детей. Принятый в 1998 году Римский статут Международного уголовного суда квалифицирует как военное преступление набор или вербовку детей в возрасте до 15 лет в состав национальных вооруженных сил и их использование для участия в боевых действиях, умышленные нападения на гражданское население или на персонал и транспортные средства, задействованные в оказании гуманитарной помощи, и нанесение ударов по госпиталям и учебным зданиям. Статут определяет насильственную передачу детей из находящейся под угрозой национальной, этнической, расовой или религиозной группы в другую группу как геноцид, а изнасилование и обращение в сексуальное рабство классифицируются как военные преступления и как преступления против человечности. Конвенция МОТ 1999 года (№ 182) о ликвидации наихудших форм детского труда запрещает насильственный или принудительный набор детей в возрасте до 18 лет для использования в вооруженных конфликтах. Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, которая запрещает вербовку любого лица в возрасте до 18 лет или его прямое участие в боевых действиях или внутренних распрях вступила в силу в ноябре 1999 года.

9. В январе этого года произошло важное событие: после шести лет трудных переговоров Рабочая группа по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, пришла к консенсусу по тексту протокола. Решение этого вопроса в значительной мере объясняется плодотворным сотрудничеством государств-членов, моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в частности Коалиции за прекращение использования детей-солдат. 25 мая Факультативный протокол был принят Генеральной Ассамблеей, а 5 июня он был открыт для подписания и

ратификации всеми государствами, которые подписали или ратифицировали Конвенцию о правах ребенка.

10. Факультативный протокол усиливает Конвенцию по ряду важных направлений:

- он устанавливает минимальный возраст — 18 лет — для обязательного призыва или прямого участия в военных действиях;
- он призывает государства-участники повысить возраст добровольного призыва и обеспечить особую защиту и гарантии лицам, не достигшим 18 лет;
- он категорически запрещает вооруженным группам вербовать лиц, не достигших 18-летнего возраста, или использовать их в военных действиях;
- он призывает государства-участники оказывать техническое содействие и финансовую помощь в целях предупреждения вербовки и использования детей и совершенствования реабилитации и социальной реинтеграции бывших детей-солдат.

11. Помимо официальных международных и внутригосударственных правовых стандартов, на протяжении всей своей истории большинство обществ признавали основополагающее обязательство защищать детей от вреда, даже в периоды конфликтов. Однако в условиях вседозволенности, характерной для многих из современных конфликтов, эти правовые эдикты игнорируются и подрываются. Мы должны мобилизовать все наши ресурсы и все взаимосвязанные элементы общества для подтверждения общественных ценностей и норм, которые традиционно обеспечивали защиту детей в период вооруженных конфликтов.

Рекомендации

1. Я призываю все государства-члены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и при ратификации сдать на хранение имеющие обязательный характер заявления с указанием 18-летнего возраста в качестве предпочтительного минимального возраста для добровольного призыва в национальные вооруженные силы.

2. Я призываю государства-члены ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и Конвенцию МОТ № 182, в которых содержатся важные положения о защите детей в ситуациях вооруженного конфликта.

3. Государствам-членам, особенно тем, которые занимаются обзором своего национального законодательства с целью ратификации Римского статута, предлагается квалифицировать преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда, в качестве национальных преступлений, а также обеспечить, чтобы национальные суды могли осуществлять «универсальную юрисдикцию» в отношении вопиющих нарушений прав ребенка в условиях вооруженного конфликта.

4. Я предлагаю Совету Безопасности настоятельно призвать вооруженные группы проявить свою приверженность соблюдению стандартов по обеспечению защиты детей, зафиксированных в Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к ней и в международном гуманитарном праве, касающемся прав и защиты детей в период вооруженных конфликтов, и согласиться на контроль за соблюдением этих стандартов и сотрудничать в деле такого контроля.

5. Системе Организации Объединенных Наций и международным неправительственным организациям следует тесно сотрудничать с местными общинами и группами гражданского общества и оказывать им поддержку в их усилиях по укреплению местных норм и взаимосвязанных элементов общества, которые традиционно обеспечивали защиту детей, в том числе в периоды войны.

III. Защита детей в условиях конфликтов

A. Контроль за выполнением принятых обязательств

12. В последние два года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах вместе со страновыми группами Организации Объединенных Наций, в частности координаторами-резидентами и представителями ЮНИСЕФ, предпринимал систематические усилия для того, чтобы добиться от руководителей сторон в конфликтах в ряде стран, включая Бурунди, Демократическую Республику Конго, Колумбию, Судан, Сьерра-Леоне и Шри-Ланку, обязательств не нападать на гражданское население, не блокировать доступ к находящемуся в бедственном положении населению в пределах контролируемых ими зон, не чинить помех распределению гуманитарных поставок, соблюдать режим объявляемого в гуманитарных целях прекращения огня для проведения вакцинации или доставки грузов помощи, не наносить ударов по школам или больницам, не использовать наземных мин и не вербовать и не использовать детей в качестве солдат. В своей резолюции 1261 (1999) Совет Безопасности высказался в поддержку таких усилий, настоятельно призвав «все стороны в вооруженных конфликтах соблюдать взятые конкретные обязательства по обеспечению защиты детей в ситуациях вооруженных конфликтов».

13. Необходимо активно и постоянно следить за предпринимаемыми для осуществления таких обязательств шагами, поскольку стороны в конфликтах часто не выполняют их. Действующие на местах субъекты, включая страновые группы Организации Объединенных Наций и местные и международные неправительственные организации, имеют хорошие возможности для того, чтобы играть подобную роль, заключающуюся в контроле и представлении докладов. Полевые операции Организации Объединенных Наций и полевые отделения ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека располагают особенно хорошими возможностями для выполнения этой задачи. Международный комитет Красного Креста (МККК) призван играть важную

пропагандистскую роль. Местные и международные неправительственные организации, равно как и другие члены гражданского общества, действующие на местах, являются важными партнерами с различными возможностями в деле контроля и ведения пропагандистской работы.

В. Меры в поддержку выполнения принятых обязательств

14. Международное сообщество обязано добиваться того, чтобы те, кто намеренно наносит увечья детям или предпринимает какие-либо действия против детей, отвечали за свои деяния и не получали от них никакой выгоды. В ходе любого вооруженного конфликта можно использовать различные рычаги для того, чтобы убедить стороны пересмотреть тактические приемы, используемые в их борьбе. Государства-члены, оказывающие военную, экономическую или политическую помощь сторонам в конфликте, могут обусловить такую помощь соблюдением основополагающих принципов в отношении защиты прав ребенка. Можно призывать влиятельные колонии экспатриантов к тому, чтобы они обуславливали свою помощь какой-либо стороне в конфликте соблюдением признанных на международном уровне стандартов поведения по отношению к детям. Можно просить третьи стороны, пользующиеся особым влиянием, доводить до сведения той или иной стороны в конфликте обеспокоенность международного сообщества по поводу положения детей и при этом ясно указывать на то, какие последствия можно ожидать, если такое поведение будет продолжаться. Дополнительные шаги могут включать публичную огласку, с тем чтобы подорвать политическую легитимность и репутацию той или иной группы в глазах ее главных сторонников. В наиболее серьезных случаях следует добиваться вынесения обвинительных заключений и судебного преследования за военные преступления.

15. Как правительства, так и частный сектор могут принимать важные меры для уменьшения экономических стимулов и ограничения доступа сторон в конфликте к необходимым средствам ведения войны и одновременно с этим для наказания тех, кто выгадывал бы от продолжения конфликтов. Многие из ведущих конфликтов зависят от незаконных трансграничных поставок оружия, ценных природных ресурсов — алмазов, золота и леса — и твердой валюты. Внутригосударственные конфликты, в которых на детей обычно выпадают непропорционально большие страдания, как правило, ведутся с помощью стрелкового оружия и легких вооружений, которые незаконно переправляются через международные границы. В этой связи вряд ли можно переоценить долгосрочное значение принятия Советом резолюции 1306 (2000) по Сьерра-Леоне, в которой существенное внимание уделяется связи между незаконной торговлей алмазами и незаконной торговлей оружием, а также их совместной роли в финансировании и разжигании конфликтов.

16. Механизм экспертного контроля, который Совет Безопасности просил меня создать на основе доклада Комитета по санкциям по Анголе, должен помочь в выработке соответствующих мер, которые будут приняты против тех, кто нарушает введенные Советом санкции в отношении Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА). Кроме того, я надеюсь, что группа экспертов, созданная Советом Безопасности для проведения предварительного расследования по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и

других богатств в Демократической Республике Конго, и изучит те последствия, которые усилия по свертыванию такой торговли могут иметь для детей, а также роль детей в добыче этих ресурсов и торговли ими. Я призываю Совет Безопасности использовать эти выводы и в отношении аналогичных ситуаций в других местах.

17. В рамках Глобального договора, инициированного мною в начале 1999 года в качестве совместного проекта МОТ, Программы Организации Объединенных наций по окружающей среде, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций стремится привлечь корпорации к принятию справедливых норм труда, обеспечению уважения прав человека и защите окружающей среды в областях их деятельности путем установления и поощрения передовой корпоративной практики. В этой связи было бы важно вовлечь частный сектор — на местном, региональном и глобальном уровнях — в диалог по вопросу о том, как корпорации, правительства и межправительственные органы могут сотрудничать в осуществлении более широкой программы действий по предупреждению, защите и постконфликтному восстановлению экономических и социальных структур в интересах детей.

Рекомендации

6. К государствам-членам обращен призыв рассмотреть вопрос о принятии мер для обеспечения того, чтобы любая политическая, дипломатическая, финансовая, материальная и военная помощь государственным или негосударственным сторонам в вооруженных конфликтах была обусловлена соблюдением международных стандартов по защите детей в условиях вооруженного конфликта.

7. К государствам-членам обращен призыв рассмотреть исполнительные и законодательные меры для обеспечения того, чтобы корпорации, действующие в пределах их юрисдикции, не занимались коммерческой деятельностью со сторонами в вооруженном конфликте, которые совершают систематические нарушения международных стандартов по защите детей в период вооруженного конфликта.

8. Совету Безопасности рекомендуется продолжать заниматься расследованием связи между незаконной торговлей и ведением военных действий; вводить санкции против тех государств и призывать государства-члены и региональные организации принимать меры против тех корпораций, отдельных лиц и субъектов, которые причастны к незаконной торговле природными ресурсами и стрелковым оружием, способной еще больше разжигать конфликты, в которых жертвами являются главным образом дети и женщины.

9. Как было рекомендовано в моем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/1999/957), Совет Безопасности должен потребовать того, чтобы стороны, участвующие в вооруженном конфликте, не совершали вопиющих преступлений против детей, поскольку в случае невыполнения этого требования против них могут быть введены целенаправленные санкции.

10. Совету Безопасности и государствам-членам предлагается настоятельно призвать международный корпоративный сектор разработать свои собственные добровольные кодексы поведения в отношении экономической деятельности, включая торговлю оружием и природными ресурсами, со сторонами в конфликте, ответственными за грубые нарушения прав детей; такие кодексы должны также предусматривать механизмы надзора и контроля в промышленности.

С. Обеспечение доступа для целей гуманитарной помощи

18. Непредоставление доступа в гуманитарных целях в условиях конфликтных ситуаций имеет особенно пагубные последствия для детей. Лишенные продовольствия, медицинской помощи, крова и одежды, множество детей вынуждены наблюдать, как их родители становятся все более и более беспомощными в плане их защиты и обеспечения. Совет Безопасности выражал свою готовность выступить в поддержку оказания гуманитарной помощи находящемуся в бедственном положении гражданскому населению, принимая во внимание особые потребности детей. Например, в резолюции 1279 (1999) он включил защиту детей в мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и поручил Миссии содействовать доставке гуманитарной помощи детям.

19. Столкнувшись с проблемой отсутствия регулярного доступа к нуждающемуся населению, ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), УВКБ и другие учреждения и программы Организации Объединенных Наций стали пытаться убедить стороны в конфликте установить некоторые дни или недели спокойствия, уважать статус гуманитарных зон и зон безопасности или открыть безопасные коридоры для того, чтобы сотрудники гуманитарных организаций могли добираться до мест сосредоточения детей в зонах военных действий с целью их вакцинации, снабжения необходимыми продуктами питания и медикаментами.

20. С учетом хаотического характера внутригосударственного насилия на протяжении всех этих лет вряд ли является случайностью то, что в последнее десятилетие возросло количество нападений на детей и гуманитарный персонал. Если эти тревожные тенденции не удастся повернуть вспять, окажется невозможным защищать права и удовлетворять потребности детей, затронутых вооруженными конфликтами.

Рекомендации

11. Совету Безопасности рекомендуется настаивать на том, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах разрешали безоговорочный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и гуманитарных грузов к детям, оказавшимся в ситуациях вооруженного конфликта, в соответствии с международным гуманитарным правом.

12. Я призываю государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала Организации

Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 года, как можно скорее сделать это и обеспечить ее эффективное осуществление.

13. Я призываю государства-члены предоставлять надлежащие ресурсы в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по повышению безопасности персонала.

D. Пресечение незаконных поставок стрелкового оружия

21. Существует, несомненно, тесная связь между доступностью стрелкового оружия и резким расширением масштабов виктимизации женщин и детей. По мере того, как оружие становится все более легковесным, малогабаритным и легким в обращении, количество детей-жертв вооруженных конфликтов растет, а идея использования детей в качестве солдат и носильщиков оружия становится все более привлекательной. Механизм Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО) недавно развернул международную передвижную выставку, озаглавленную «Удар по стрелковому оружию — защита прав детей», подготовленную совместно ЮНИСЕФ, Департаментом по вопросам разоружения. ЮНИСЕФ и Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях в вооруженных конфликтах активно ведут работу через ПКСО с целью сохранения вопроса о детях и детях-солдатах в международной политической повестке дня.

22. Субрегиональные организации и механизмы имеют хорошие возможности для рассмотрения вопроса о незаконных трансграничных перевозках оружия, природных ресурсов и детей. В 1998 году государства, входящие в Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), объявили мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия в Западной Африке на трехлетний период. Конференция по проблеме распространения стрелкового оружия стран Великих озер и Африканского Рога, состоявшаяся в марте 2000 года, в которой приняли участие десять стран на уровне министров, приняла Найробийскую декларацию, в которой предлагается ряд региональных мер сотрудничества по пресечению незаконных поставок стрелкового оружия. В апреле 2000 года в Аккре государства — члены ЭКОВАС обязались содействовать субрегиональным, трансграничным инициативам с целью уменьшения масштабов поставок стрелкового оружия и легких вооружений, набора и хищения детей, перемещения населения и разъединения семей, а также незаконной торговли природными ресурсами. Сейчас задача заключается в том, чтобы предпринять сосредоточенные усилия для перевода этих инициатив на язык конкретных действий.

Рекомендация

14. В контексте конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех аспектах, которая должна состояться в 2001 году, к государствам-членам обращаются с призывом обязаться принять меры по свертыванию незаконной торговли стрелковым оружием, включая разработку глобальных кодексов поведения,

полностью учитывающих вопросы защиты детей, и в том числе внедрение надежной системы маркировки оружия и боеприпасов на этапе их производства.

Е. Ликвидация угрозы наземных мин

23. В заминированных районах нельзя в полной мере заниматься торговлей и сельским хозяйством или обеспечивать свободу передвижения в безопасных условиях без многомесячной или даже многолетней работы по обнаружению и удалению мин. Тем временем возвращение перемещенного населения и беженцев становится более сложной и опасной задачей. Дети чаще подвергаются угрозам, связанным с наземными минами, и в меньшей степени выгадывают от усилий по информированию о минной опасности. В районах, где мины устанавливались беспорядочно, дети сталкиваются с еще большей угрозой увечий или гибели каждый раз, когда они выходят поиграть или поработать в поле, либо идут за дровами или за водой. Взрыв мины наносит большие увечья телу ребенка, чем телу взрослого, а изувеченные дети требуют многолетнего медицинского лечения и психологической поддержки.

24. Международное сообщество разработало целый ряд мер в этой области с ориентацией на детей. Программа «От ребенка к ребенку» в Косово, Союзная Республика Югославия, осуществляемая Центром Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, успешно использует игры, драматические постановки и песни для привития знаний о минной опасности детям в возрастных группах высокого риска, которые в свою очередь начинают рассказывать другим своим сверстникам о минной угрозе. Такая деятельность дополняется выпуском и повсеместным распространением многочисленных материалов о минной угрозе, таких, как книжки комиксов, знаки, плакаты, майки, значки, телевизионные и радиопередачи, предназначенные конкретно для детей. Уроки, посвященные минной опасности, организуются в школах и в ходе общинных мероприятий. Физическая реабилитация, законодательные реформы и программная поддержка все в большей степени используются для того, чтобы дети, ставшие жертвами наземных мин, могли в полной мере участвовать в семейной и общинной жизни.

Вставка 1

Деятельность по разминированию в Камбодже

В Камбодже Организация Объединенных Наций и неправительственные организации сотрудничают в таких вопросах, как ознакомление с минной опасностью детей в школах и деревнях (в 1999 году ЮНИСЕФ и одна местная неправительственная организация охватили 50 539 детей в 231 деревне), общинное образование и наращивание местного потенциала, маркировка и удаление мин, физическая реабилитация детей, ставших жертвами наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, и деятельность по содействию социально-экономической реинтеграции лиц, ставших инвалидами.

В 1994 году ЮНИСЕФ начал оказывать поддержку в таких областях, как ознакомление детей с минной угрозой, обозначение обнаруженных мин в общинах, ведение базы данных о несчастных случаях, связанных с минами, на общинном уровне и несколько проектов по оказанию помощи жертвам наземных мин. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) создала целевой фонд для поддержки Камбоджийского центра разминирования — национального института, занимающегося деятельностью по разминированию. Неправительственные организации из Бельгии, Норвегии и Соединенного Королевства, среди многих других, участвуют в деятельности по разминированию и предоставляют необходимую техническую помощь национальным учреждениям. Неправительственные организации уделяют особое внимание тем в прошлом конфликтным районам, в которые возвращаются беженцы и вынужденные переселенцы, и осуществляют совместные проекты по восстановлению базовых социальных служб, развертыванию деятельности по разминированию и наращиванию местного потенциала. УВКБ предоставило контракты трем камбоджийским учреждениям, занимающимся разминированием, с целью проведения операций по разминированию в районах возвращения беженцев.

Рекомендации

15. Я призываю все государства-члены в срочном порядке предпринять усилия для регулирования производства и экспорта противопехотных наземных мин со своей территории и контроля за ним. К тем странам, которые не ратифицировали Оттавскую конвенцию, обращен настоятельный призыв безотлагательно сделать это, а также принять необходимые меры для разработки полномасштабных законодательных актов, содействующих этой деятельности.

16. Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее рекомендуется обеспечивать, чтобы мандаты и бюджеты операций по поддержанию мира предусматривали выделение достаточных ресурсов для оказания технической и финансовой помощи усилиям по разминированию и программам информирования о минной опасности в интересах детей.

17. К государствам-членам, многосторонним донорам и частному сектору обращен призыв сотрудничать между собой и выделять необходимые ресурсы для скорейшей разработки новой и более эффективной техники для обнаружения и обезвреживания мин.

18. В соответствующих случаях программы информирования о минной опасности и оказания помощи жертвам, ориентированные на детей, следует включать в постконфликтные программы помощи.

F. Защита детей от воздействия санкций

25. Сотни тысяч детей страдают от непредусмотренных последствий непроработанных санкций, вводимых в отношении правительств и вооруженных оппозиционных группировок. Потенциальные долгосрочные выгоды от санкций следует соизмерять с незамедлительными и долгосрочными последствиями для детей, включая развал инфраструктуры здравоохранения и образования, уменьшение экономических возможностей, расширение масштабов детского труда в неформальном секторе и возросшие уровни заболеваемости среди детей и детской смертности. Тревожными примерами этого являются страдания иракских детей, о которых докладывал ЮНИСЕФ, и детей на Балканах. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и другие активно выступали за приостановление региональных санкций против Бурунди с учетом их непропорционально отрицательного воздействия на детей и семьи.

26. Совет Безопасности неоднократно заявлял о своей готовности рассматривать вопрос о гуманитарном воздействии санкций на уязвимые группы, включая детей, систематическим и последовательным образом. В последнее время системой Организации Объединенных Наций, правительствами и частными исследовательскими центрами был проведен ряд исследований с целью выработки более целенаправленных санкций.

27. Эти исследования, хотя они и важны сами по себе, не касались непосредственно вопроса о воздействии санкций на детей. Недавно Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД) вновь создало справочную группу Межучрежденческого постоянного комитета по вопросу о гуманитарных последствиях санкций. Эта группа займется осуществлением и/или координацией оценок на местах с целью выяснения и рассмотрения гуманитарных последствий санкций и предоставления своевременной и всеобъемлющей информации о воздействии этих мер принуждения. Я буду стимулировать активное участие ЮНИСЕФ и Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в этих оценочных миссиях. Это позволит Секретариату снабжать Совет Безопасности более детальной информацией об относящихся к детям аспектах санкций и готовить более взвешенные рекомендации о гуманитарных исключениях.

Рекомендации

19. К Совету Безопасности обращена настоятельная просьба при введении мер на основании статьи 41 Устава разработать скоординированный и комплексный подход с целью сведения к минимуму непредумышленных последствий для гражданского населения, особенно детей, главным образом путем установления эффективных гуманитарных исключений. С этой целью Совету следует рассмотреть вопрос о санкционировании проведения оценочных миссий в государствах, в отношении которых принимаются санкции, и соседние страны еще до введения санкций в целях оценки возможных непредусмотренных последствий санкций и разработки предложений в отношении надлежащих мер для сведения к минимуму таких последствий и эффективных мер по контролю.

20. При принятии мер на основании статьи 41 Устава Организации Объединенных Наций к Совету Безопасности обращен

настоятельный призыв вновь подтверждать ответственность государств и вооруженных группировок, против которых направлены санкции, за обеспечение гуманитарной защиты всех тех, кто находится под их контролем, и особенно детей.

G. Изгнанные с родных мест и перемещенные дети

28. В военное время дети нередко оказываются разлученными со своим домом и своей семьей вследствие боевых действий, устрашения или вербовки отдельных членов семьи в вооруженные группы, в то время как другие члены семьи спасаются бегством в более безопасные районы. В одном из проведенных недавно исследований Фонд помощи детям (Соединенное Королевство) подсчитал, что 13 млн. детей подверглись насильственному перемещению в пределах границ своих собственных стран. По оценкам Управления по координации гуманитарной деятельности, дети составляют 75 процентов из примерно 2,5 млн. человек в Анголе, оказавшихся перемещенными после возобновления боевых действий между правительственными войсками и мятежниками УНИТА в декабре 1998 года. В январе 2000 года считалось, что дети и женщины составляли 68 процентов от 800 000 вынужденных переселенцев в Бурунди.

29. Перемещенное население не имеет надежных источников продовольствия, воды, доходов, медицинского обслуживания и крова, а также лишено поддержки соседей. Последствия для младенцев и подростков часто остаются непризнанными, в то время как то незначительное внимание, которое вообще уделяется этому вопросу, в основном концентрируется на детях младшего возраста. Опыт ВОЗ говорит о том, что перемещенные матери обычно сокращают грудное кормление, а перемещенные подростки сталкиваются с большей угрозой передаваемых половым путем заболеваний, нежелательной беременности, психических расстройств, насилия и злоупотребления наркотиками. В некоторых ситуациях перемещенные лица нередко сталкиваются с социальным отчуждением. Перемещенным молодым людям грозит вербовка в вооруженные силы или вооруженные группы.

30. Даже дети, которым удается пересечь международную границу и получить убежище в какой-то соседней стране, отнюдь не обязательно находятся в безопасном положении. Взрослые, спасающиеся от конфликта, часто бывают травмированы и не могут оказывать эмоциональную и физическую поддержку, в которой нуждаются дети. Дети из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц, особенно те, которые были оторваны от своих семей, находятся в особо уязвимом положении с точки зрения злоупотреблений, включая эксплуатацию, сексуальные надругательства и вербовку в вооруженные группы или вооруженные силы. Дети, которые пытаются избежать насильственного набора, часто подвергаются преследованиям и наказаниям, либо их убивают. УВКБ принимает меры для повышения безопасности в лагерях беженцев. Только что доработанные комплекты учебно-информационных материалов «За права ребенка», подготовленные Международным союзом помощи детям и УВКБ, используются для подготовки персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и правительственных должностных лиц по вопросам защиты прав детей из числа беженцев и других перемещенных лиц.

31. Многие учреждения Организации Объединенных Наций, включая УВКБ, Мировую продовольственную программу (МПП), ПРООН, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара по правам человека и Управление по координации гуманитарной деятельности, а также МККК и многие международные и местные неправительственные организации по-прежнему оказывают крайне необходимую помощь перемещенным лицам. Межучрежденческий постоянный комитет активно занимается разработкой политики и руководящих принципов для более эффективного удовлетворения потребностей вынужденных переселенцев. В этом году этап рассмотрения гуманитарных вопросов на сессии Экономического и Социального Совета будет посвящен положению перемещенных внутри страны лиц в ходе обсуждения вопроса о мерах по укреплению координации гуманитарных действий в ситуациях, связанных с перемещением. Мой Представитель по вопросу о вынужденных переселенцах уделяет особое внимание потребностям детей и женщин из числа вынужденных переселенцев в ходе всех своих поездок на места и региональных семинаров и сотрудничает со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Союзом помощи детям в разработке общих подходов. В частности, изданная недавно Фондом помощи детям (Соединенное Королевство) публикация «Война привела нас сюда» обратила внимание международного сообщества на тяжелую участь детей из числа перемещенных внутри стран лиц. Целенаправленные исследования ЮНИСЕФ о положении перемещенных детей в Шри-Ланке и Колумбии начали заполнять пробелы в наших знаниях относительно точного числа и потребностей перемещенных детей и наилучших методов реагирования на них.

32. Коммуникационные технологии все чаще и чаще используются для решения проблем на местном уровне. В Союзной Республике Югославии (Косово) Международный комитет спасения разработал проект «Связь в интересах детей» для оказания помощи всем учреждениям, работающим на местах, в деле воссоединения потерянных детей с их родителями. В Приштине создана совместная сеть спутниковой/радиосвязи в системе Интернет, с тем чтобы все участвующие в этой работе учреждения в регионе могли представлять свои данные через Интернет. Каждое учреждение Организации Объединенных Наций, Организация за безопасность и сотрудничество в Европе (ОБСЕ), несколько национальных миссий и большинство неправительственных организаций имеют круглосуточный доступ через Интернет к этой сети. Эти учреждения могут представлять сведения о несопровождаемых или разлученных детях и их фотографии, а также просьбы родителей о розыске пропавших детей.

33. В декабре 1999 года на основе рекомендации моего Представителя по вопросу о вынужденных переселенцах была создана глобальная база данных о вынужденных переселенцах, которая систематически собирает, получает и распространяет информацию о перемещении внутри стран. Она служит информационным центром по проблеме внутреннего перемещения, а также централизованным архивом справочных материалов по этому вопросу, в частности, для оказания помощи гуманитарным организациям в ходе операций на местах.

Вставка 2

Перемещенные дети в Демократической Республике Конго

Ситуация в Демократической Республике Конго и соседних странах тяжело сказывается на положении детей. Как я докладывал Совету Безопасности (S/2000/30) в январе 2000 года, «в Демократической Республике Конго дети страдают в результате перемещения населения..., разлучения с семьей и ее лишения, получения физических увечий и подверженности хроническому насилию и принудительному призыву в ряды боевых сил. В составе различных боевых сил в качестве комбатантов служат примерно 10 000–20 000 детей в возрасте до 15 лет».

Международный комитет спасения недавно доложил о резком увеличении смертности в восточных районах Демократической Республики Конго, главным образом вследствие перемещения и болезней. По оценкам Организации Объединенных Наций, примерно 1,3 млн. человек перемещены в этой стране. Более 210 000 детей, перемещенных внутри страны, страдают от эпидемических болезней и нехватки продовольствия. Примерно 1500 несопровождаемых или разлученных детей оставались среди перемещенных лиц в начале этого года в лагере в Кисангани. 260 детей в этом лагере умерли от холеры и дизентерии, прежде чем правительственные власти согласились перевести остальных детей в другие места. Правительственные чиновники утверждали, что эти дети были комбатантами маи-маи.

Проведенная при поддержке ЮНИСЕФ перепись несовершеннолетних лиц в различных городах показала, что только в одной Киншасе количество бездомных детей составляет от 12 000 до 15 000 человек. По данным Фонда помощи детям (Соединенное Королевство), примерно 10 000 детей нуждаются в защите в городских населенных пунктах в провинциях Киву.

Рекомендации

21. Рекомендуется, чтобы Совет Безопасности призывал стороны в вооруженных конфликтах придерживаться Руководящих принципов по вопросу о перемещении внутри страны, в которых установлены права и гарантируется защита лиц, особенно детей, от насильственного перемещения, и обеспечивать их защиту и оказание им помощи во время перемещения.
22. Рекомендуется, чтобы Совет Безопасности настоятельно призывал стороны в конфликте обеспечивать защиту и оказывать практическую помощь перемещенным внутри страны лицам, среди которых значительное большинство составляют дети и женщины.
23. К Совету Безопасности, региональным и субрегиональным организациям и государствам-членам обращен призыв рассмотреть вопрос о принятии эффективных мер и шагов, в том числе путем предотвращения проникновения вооруженных элементов в лагерь

для перемещенных лиц, для того чтобы детям из числа беженцев и перемещенных лиц, будь то в лагерях или других поселениях, была обеспечена физическая безопасность.

24. Совет Безопасности мог бы рассмотреть вопрос о том, чтобы настоятельно призывать государства и стороны в конфликте позволять учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям более эффективно контролировать положение детей из числа вынужденных переселенцев.

Н. Права и особые нужды девочек

34. До сих пор низок уровень осведомленности о тех огромных страданиях, которым подвергаются девочки в ходе вооруженных конфликтов, и о тех разнообразных ролях, которые они часто вынуждены играть во время конфликтов и в течение долгого периода времени после их окончания. Девочек часто похищают вооруженные группы и силы для их использования в сексуальных и иных целях. Они сталкиваются со множеством опасностей, включая опасность изнасилования и принудительной проституции. Благодаря работе Специального докладчика по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов и работе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин было привлечено внимание к нарушениям прав человека, включая случаи сексуального рабства, которые совершаются в отношении женщин и девочек в периоды вооруженных конфликтов. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения недавно документально засвидетельствовал часто поступающие сообщения о торговле женщинами и девочками в Косово. Во время кризиса в Сьерра-Леоне женщины и девочки становились жертвами систематических изнасилований и сексуального надругательства. Это во многих случаях приводит к нанесению психосоциальных травм, нежелательным беременностям и заболеваниям болезнями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

35. Страхась того, что общество заклеймит их позором, девочки, ставшие жертвами этих явлений, очень неохотно обращаются за медицинской помощью или психологической поддержкой. Во многих случаях им не уделяется должного внимания в рамках программ обучения и профессиональной подготовки в постконфликтный период. Их особые нужды редко учитываются в программах демобилизации и реинтеграции. С еще большей опасностью подвергнуться сексуальному надругательству сталкиваются одинокие девочки и девочки-сироты. В результате геноцида, учиненного в Руанде в 1994 году, главами примерно 45 000 домохозяйств стали дети, причем в 90 процентах случаев девочки. Однако согласно руандийскому законодательству девочки лишены права наследования земли. Совершив в феврале 1999 года визит в Руанду и опираясь на результаты работы, ранее проведенной рядом неправительственных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах начал диалог с правительством, настоятельно призывая его принять закон, позволяющий девочкам наследовать

фермы и другую собственность. В ноябре 1999 года правительство ввело в действие такой закон.

36. Система Организации Объединенных Наций занимается вопросом удовлетворения нужд девочек, затрагиваемых вооруженным конфликтом, используя различные пути. Департамент по вопросам разоружения, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Отдел по улучшению положения женщин сотрудничают в решении гендерных вопросов и вопросов разоружения и будут уделять особое внимание тяжелому положению девочек-солдат. Результаты проводимого представительством «Общества квакеров» при Организации Объединенных Наций исследования, посвященного изучению положения и нужд девочек-солдат, помогут обеспечить столь необходимую информацию, требуемую для составления программ. В программы обучения миротворческого персонала Организации Объединенных Наций будут включаться связанные с гендерными аспектами положения норм гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Кроме того, весь персонал Организации Объединенных Наций, работающий на местах и занимающийся гуманитарными проблемами, проблемами развития или миротворчеством, будь то в мирное время или в конфликтных ситуациях, должен придерживаться четкого кодекса поведения, который предусматривает достойное и уважительное обращение со всеми представителями гражданского населения. Сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации или злоупотреблений со стороны персонала Организации Объединенных Наций будут безотлагательно расследоваться.

37. Более существенное значение имеет то, что стена безнаказанности, за которой укрывались лица, виновные в сексуальном насилии в отношении детей в периоды вооруженных конфликтов, наконец начинает рушиться. Международные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде вынесли ряд обвинений в сексуальном насилии и изнасилованиях. В рамках одного из недавних дел, которым занимался Трибунал по Руанде, было вынесено обвинение в геноциде и преступлениях против человечности за деяния, которые включали в себя изнасилование малолетней девочки. Как было отмечено выше, особо тяжкие формы сексуального насилия, включая изнасилования, сексуальное рабство и принудительную проституцию, составляют военные преступления, входящие в юрисдикцию Международного уголовного суда. Гендерные вопросы учитываются во всех процедурах, которые будут регулировать деятельность Суда; это достигнуто во многом благодаря усилиям неправительственных организаций, в частности Объединения женщин за гендерную справедливость, и поддержке со стороны ЮНИФЕМ.

Вставка 3

Усилия по решению проблемы гендерного насилия

Предотвращение имеет ключевое значение. УВКБ опубликовало руководящие принципы по предотвращению и мерам реагирования на сексуальное насилие, которые нацелены на обеспечение безопасности в лагерях беженцев и повышение уровня

защиты перемещенных лиц. Испытываемые в постконфликтный период чувства утраты, отчаяния и беспомощности могут привести к усилению бытового насилия в отношении детей и женщин.

Меры реагирования на сексуальное надругательство и изнасилования. Широкомасштабная практика изнасилований и сексуального насилия, которые все чаще используются как одно из средств ведения войны в современных конфликтах, вызывает широкие последствия в послевоенный период. В Республике Конго ПРООН накопила богатый опыт в решении вопросов, касающихся реинтеграции на уровне семей и общин, проведения информационно-просветительской работы среди населения, оказания медицинских услуг и психосоциальной реабилитации.

Детская проституция, детский труд, бытовое насилие и торговля детьми и женщинами в постконфликтный период. Перемещение населения и нарушение социальных связей, вызываемые войной, создают благоприятную почву для эксплуатации детей и женщин в постконфликтный период в качестве рабочей силы, в целях проституции и на черном рынке. Гибкие возможности в плане образования и экономического восстановления имеют существенно важное значение для обеспечения альтернативы детскому труду. В рамках выполнения своих многочисленных задач, связанных с миростроительством, миссия Организации Объединенных Наций в Косово способствовала созданию соответствующих внутренних институтов и обучению местной полиции и сотрудников социальных служб методам выявления и предотвращения случаев ненадлежащего обращения с детьми.

Реинтеграция. Надолго сохраняющееся клеймо позора, которое несут не себе жертвы сексуального насилия, способно затруднить их реинтеграцию в их семьи и общины. Исключительную пользу могут принести кампании, направленные на информирование других лиц о страданиях, которые дети и женщины испытывают в период конфликта. В Косово особое внимание реинтеграционным нуждам девочек и женщин, которые подверглись сексуальному надругательству, уделяется в рамках программ обучения и поддержки, осуществляемых под руководством Международного комитета спасения, УВКБ и местных неправительственных организаций.

Рекомендации

25. Совету Безопасности рекомендуется призывать все стороны в конфликте и других соответствующих участников уделять постоянное внимание особым нуждам девочек, обусловленным, в частности, их уязвимостью.

26. Права, потребности в защите и особые нужды девочек и женщин должны надлежащим образом учитываться в ходе мирных переговоров и соглашениях, касающихся постконфликтного периода.

Следует принимать меры к тому, чтобы девочкам и женщинам, особенно в постконфликтных ситуациях, обеспечивался равный доступ к образованию, наследованию имущества, профессиональной подготовке и возможностям в плане трудоустройства. Особое внимание следует уделять предоставлению возможностей и ресурсов детям, похищенным в сексуальных целях, с тем чтобы они могли начать новую, самостоятельную жизнь независимо от похитителей.

27. Совету Безопасности рекомендуется настоятельно призывать все стороны в конфликте поощрять участие женщин в мирных процессах.

I. Дети-солдаты

38. Из детей можно сделать послушных и дешевых солдат, способных наводить страх как на гражданских лиц, так и на противника. Те, кого заставляют воевать, как правило, являются бедными и неграмотными выходцами из сельских районов. Теми, кто воюет добровольно, обычно движет стремление вырваться из нищеты или же они легко поддаются воздействию этнических, религиозных или политических идеологий. Для молодежи, находящейся в мучительных поисках самоутверждения, боевые действия имеют особую притягательную силу. Те, кто выжил и, нередко, был физически и психологически травмирован, потеряли годы, в которые обычно происходит процесс школьного обучения и подготовки к жизни в обществе. Когда конфликт заканчивается, одни оказываются в социальной изоляции, а другие, как предполагается, должны вновь начать выполнять свою роль учащихся, братьев или сестер, родителей, членов общины и работников.

39. Объектами эффективных профилактических мер должны стать коренные причины вербовки детей и их участие в конфликтах, в особенности уязвимые группы детей, подвергающихся опасности вербовки, и сами вербовщики. Организация Объединенных Наций, международные объединения, местные общины и огромное число неправительственных организаций повсеместно прилагают усилия в целях сокращения масштабов нищеты, расширения возможностей в плане образования и профессиональной подготовки и создания возможностей для участия молодежи в процессе развития их общин и стран. В очагах напряженности такие усилия имеют существенно важное значение для обеспечения в будущем мира и безопасности.

40. Опираясь на консенсус, достигнутый в отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, международное сообщество должно теперь выступать единым фронтом, добиваясь, чтобы 18-летний возраст был определен как минимальный возраст для участия в конфликте, будь то в составе вооруженных сил или вооруженных групп, оказывая согласованное международное давление на все стороны в конфликте, которые используют детей в качестве комбатантов, и создавая потенциал и мобилизуя большой объем ресурсов в целях реагирования на реабилитационные нужды бывших солдат из числа детей. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации могут играть на местах критически важную роль в плане предотвращения, осуществляя наблюдение за группами повышенного риска, такими, как подростки, дети, разлученные со своими

семьями, работающие дети и дети-беспризорники, и представляя сообщения об этом, одновременно прилагая усилия к тому, чтобы предоставить им альтернативы поступлению на военную службу. Что касается контингентов, участвующих в полевых операциях Организации Объединенных Наций, то, как я объявил 29 октября 1998 года, страны, вносящие свой вклад в проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, не должны направлять гражданских полицейских и военных наблюдателей моложе 25 лет, а военнослужащие должны быть, в идеальном случае, старше 21 года, но никак не моложе 18 лет.

41. Чтобы бывшие солдаты из числа детей стали полезными членами постконфликтного общества, необходимо с самых ранних этапов конфликта и до завершения официального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции создавать альтернативы участию в боевых действиях и внедрять эффективные программы реинтеграции. В своем докладе Совету Безопасности о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции я указал, что такие процессы должны включаться в качестве неотъемлемого элемента в мирные соглашения и что мы должны уделять больше внимания нуждам детей-солдат. Совет одобрил это предложение и расширил его рамки в заявлении Председателя Совета от 23 марта 2000 года (S/PRST/2000/10). Ломейское мирное соглашение для Сьерра-Леоне, заключенное в июле 1999 года, стало первым документом, в котором предусматривалось, что особое внимание будет уделено особым потребностям детей-солдат в рамках текущих процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. К сожалению, события на местах редко разворачиваются так, как мы хотели бы. В Гватемале, Камбодже, Либерии, Мозамбике, Сальвадоре и других странах это особое внимание не было предусмотрено в соответствующем мирном соглашении и не было уделено в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

42. В Либерии, несмотря на самые активные усилия ЮНИСЕФ и неправительственных организаций, на заключительном этапе поспешной демобилизации примерно 21 000 комбатантов, в том числе более 4300 детей, в период с ноября 1996 года по февраль 1997 года для детей-солдат не было создано никаких реальных возможностей. По оценкам, тысячи либерийских детей-солдат вообще не были охвачены официальным процессом демобилизации. Они, равно как и многие из тех, кто был охвачен процессом демобилизации, остались в лесах под фактическим контролем своих военных лидеров. Многие, как считается, продолжили участие в боевых действиях по другую сторону границы, в Сьерра-Леоне.

43. Во исполнение просьбы Совета Безопасности (S/PRST/2000/10) система Организации Объединенных Наций и ее партнеры приступили к документальному обобщению накопленного опыта. В прошлом году ЮНИСЕФ и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах приняли участие в осуществлении ряда мероприятий, проводившихся под руководством Департамента по операциям по поддержанию мира и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам в целях подготовки учебных материалов и руководств, касающихся процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, для удовлетворения особых нужд детей-солдат. Усилия в рамках этих мероприятий были нацелены на выявление ключевых проблем и приоритетов, связанных с осуществлением

мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции, учитывающих интересы детей, включая участие детей в процессе разработки и осуществления программ, создание в лагерях, где проводится демобилизация, отдельных и безопасных зон для детей, предоставление детям-солдатам возможностей для демобилизации и безопасной реинтеграции в гражданское общество даже до начала осуществления официального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и принятие мер к тому, чтобы персонал, работающий в местах проведения демобилизации, был обучен тому, как выявлять и удовлетворять особые нужды бывших солдат из числа детей и уделять особое внимание девочкам-солдатам и девочкам из числа obsługi военных лагерей.

Рекомендации

28. Существенно важно заниматься устранением коренных причин вербовки детей и их участия в конфликтах, включая социальные, экономические и идеологические факторы.

29. Государства-члены, многосторонних доноров и международные неправительственные организации следует поощрять к тому, чтобы они выделяли ресурсы, необходимые для обеспечения надлежащего потенциала и осуществления долгосрочной реинтеграции и реабилитации детей-солдат.

30. Предлагается, чтобы Совет Безопасности настоятельно призывал все соответствующие стороны принимать меры к тому, чтобы условия, обычно применяемые к процессу демобилизации взрослых, такие, как предъявление исправного огнестрельного оружия в качестве доказательства права на получение помощи, корректировались в контексте их применения к детям-солдатам.

J. Образование и подростки: две игнорируемые проблемы

44. Дети нуждаются в интеллектуальном развитии, а также в физической защите и гуманитарной помощи. С учетом права ребенка на образование обеспечение образования в чрезвычайной обстановке — в разгар кризиса — является важной, но часто игнорируемой приоритетной задачей. Самое элементарное школьное обучение, пусть даже неформальное, может служить целебным источником для детей, сталкивающихся с травмирующими их ситуациями и нуждающимися в сохранении прежнего уклада жизни и стабильности. Организованные мероприятия, такие, как рисование, чтение, рассказывание историй, слушание музыки и занятия спортом, могут пойти на пользу детям, испытывающим стрессы, вызванные вооруженным конфликтом. Сохранение возможностей в плане образования обеспечивает не только оказание неотложной помощи, но и долгосрочные выгоды для национальной экономики и социального развития, являясь, как можно считать, шагом к предотвращению будущих конфликтов.

45. Подростки имеют наибольшие шансы оказаться вовлеченными в вооруженный конфликт и наименьшие шансы быть охваченными школьным обучением или программами, предназначенными для молодежи. Во многих районах формальное образование прекращается после окончания начальной школы, а число предназначенных для подростков программ, осуществляемых

на уровне общин, невелико. В исследовании «*Untapped Potential: Adolescents Affected by Armed Conflict*» («Нераскрытый потенциал: подростки, затрагиваемые вооруженным конфликтом»), недавно проведенном Женской комиссией в защиту женщин-беженцев и детей-беженцев, был сделан вывод о том, что подростки по-своему испытывают воздействие вооруженных конфликтов, имеют особые нужды и обладают особым потенциалом в плане восстановления. Подростки по сравнению с детьми более младшего возраста сталкиваются с большей вероятностью быть завербованными на военную службу, оказаться вне школы вследствие отсутствия возможностей или выполнения домашних обязанностей, подвергнуться экономической эксплуатации и, особенно в случае с девочками, стать жертвой сексуального надругательства. В то же время они часто вынуждены брать на себя выполнение семейных обязанностей, включая роль главы семьи, становятся главами домохозяйств и служат образцом для сверстников и их наставниками. В силу этого связанные с воспитанием в духе мира инициативы, нацеленные на молодежь и вовлекающие ее в процесс подготовки к постконфликтному миростроительству, приобретают еще большее значение. Особым нуждам подростков, включая консультативные услуги, профессионально-техническую подготовку и предоставление альтернативных экономических возможностей, следует уделять особое внимание, особенно в постконфликтный период.

Вставка 4

Предоставление возможностей в плане образования в Косово и Восточном Тиморе

На ранних этапах кризиса, связанного с косовскими беженцами, стало очевидно, что существует насущная необходимость в наборе и подготовке учителей из числа беженцев, предоставлении учебных материалов и организации неформального обучения в лагерях беженцев и принимающих семьях. ЮНИСЕФ и его партнеры из числа неправительственных организаций, включая организации «Прямая помощь детям» и «Помощь детям», подготовили сотни тысяч школьных ранцев с учебными принадлежностями и организовали занятия для изучения пропущенного школьного материала. Школьные здания, которые использовались воюющими сторонами в качестве казарм, сильно пострадали. Поэтому восстановление школьных зданий было в центре внимания ЮНИСЕФ, УВКБ, Гуманитарного бюро Европейского сообщества, ЮСАИД и многих неправительственных организаций. Чтобы справиться с притоком беженцев, к донорам была обращена просьба предоставить средства для расширения возможностей местных школ в принимающих общинах. Миссия Организации Объединенных Наций в Косово председательствует в целевой группе по специальному образованию, задача которой состоит в том, чтобы обеспечить доступ к восстановленным школам детям с особыми нуждами.

Как только уровень насилия в Восточном Тиморе снизился, ЮНИСЕФ приступил к осуществлению аналогичной чрезвычайной программы по возобновлению школьного обучения. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в деле массовой закупки и распределения школьных материалов и в создании стимулов к тому, чтобы учителя продолжали работать до тех пор, пока Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе не сможет начать выплату учителям заработной платы и ремонт школьных зданий. ЮНИСЕФ и его партнеры из числа неправительственных организаций осуществляли деятельность по подготовке учителей, а МПП помогала ЮНИСЕФ обеспечивать питанием учащихся.

46. В усилиях по обеспечению того, чтобы дети, затрагиваемые вооруженным конфликтом, не были лишены своего права на образование, следует учитывать ряд соображений. Во-первых, содержание предметов, преподаваемых в школах, имеет важное значение как в период конфликта, так и в неустойчивой постконфликтной ситуации. В Косово школьные программы для сербских и албанских детей на протяжении долгого времени различались и теперь должны быть объединены при сохранении возможностей для отражения культурных особенностей. В постконфликтной Боснии дети, судя по сообщениям, разделены по этническому принципу и изучают историю по материалам, различающимся по содержанию, что, несомненно, затруднит долгосрочное

примирение. Во-вторых, школы иногда использовались в качестве вербовочных центров в интересах вооруженных групп или сил, и некоторые учителя использовали свое влияние на детей в ущерб их интересам. В-третьих, часто требуется проявлять настойчивость и бдительность, чтобы обеспечить девочкам равный доступ к возможностям в плане образования. И наконец, необходимо прилагать целенаправленные усилия к обеспечению того, чтобы охватить образованием детей из числа вынужденных переселенцев и детей, проживающих в сельских районах, где, как правило, уровень обслуживания недостаточно высок. В рамках недавно предпринятой УВКБ инициативы по созданию целевого образовательного фонда для беженцев преследуется цель создать независимый фонд, который позволил бы беженцам продолжить образование после завершения курса начальной школы.

47. На Всемирном образовательном форуме, проведенном в апреле 2000 года в Дакаре в целях обзора прогресса, достигнутого в мире в деле обеспечения базового образования для всех, была сформирована межучрежденческая группа под руководством УВКБ, ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) для совершенствования процесса предоставления услуг в области образования в чрезвычайных ситуациях. Хотя признано, что образование является одним из важнейших средств предотвращения, на осуществление усилий в этой области по-прежнему выделяется крайне недостаточный объем ресурсов.

Рекомендации

31. Государства-члены, система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации должны сотрудничать в обеспечении того, чтобы детям в приоритетном порядке на протяжении всего периода вооруженного конфликта и в постконфликтный период предоставлялись учебные материалы и возможности в плане образования как на уровне начальной, так и средней школы. Особое внимание следует уделять предоставлению услуг в области образования детям из числа перемещенных лиц, подросткам, девочкам, детям-инвалидам, бывшим солдатам из числа детей и жертвам сексуального насилия.

32. Государства-члены, многосторонних доноров и международные неправительственные организации следует поощрять к тому, чтобы они предоставляли технические и финансовые ресурсы, необходимые для непрерывного оказания услуг в области образования всем детям как в период конфликта, так и в постконфликтный период.

33. В соглашения, выработываемые в ходе мирных переговоров, и в соглашения, касающиеся постконфликтного периода, следует включать четкие положения, предусматривающие восстановление объектов сферы образования, особенно в сельских и других районах, наиболее сильно затронутых конфликтом, обеспечение широкого доступа к начальному и среднему образованию и, где это уместно, пересмотр национальных учебных программ.

34. Правительства, работники сферы образования и институты гражданского общества должны содействовать пропаганде среди детей идей терпимости, плюрализма, примирения, межобщинного

социального взаимодействия и равенства в целях создания прочной основы для устойчивого мира.

IV. Комплексный учет аспектов, связанных с защитой детей, в операциях по установлению и поддержанию мира

A. Комплексный учет аспектов, связанных с защитой детей, в контексте мирных переговоров

48. Интересы детей часто игнорировались в рамках процессов установления мира, и та цена, которую приходится платить за это пренебрежение, осознается все более остро. Если в ходе мирных переговоров не будут особо учитываться интересы детей, не будет обеспечиваться надлежащего распределения программ и ресурсов в постконфликтный период, что будет негативно сказываться на удовлетворении нужд детей.

49. Совет Безопасности настоятельно призвал все стороны в конфликте учитывать аспекты, касающиеся прав и защиты детей, в ходе мирных переговоров. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в течение прошлого года получил от правительств и мятежных групп в Бурунди, Колумбии, Судане и Сьерра-Леоне заверения в том, что вопросы, касающиеся прав и защиты детей, будут включены в повестки дня мирных переговоров, ведущихся в этих странах. К настоящему времени дети были особо упомянуты лишь в Соглашении Страстной Пятницы по Северной Ирландии, подписанном в 1998 году, и в Ломейском мирном соглашении по Сьерра-Леоне, заключенном в июле 1999 года. Мой Специальный представитель в Гватемале совместно с ЮНИСЕФ следит за успехами в деле учета интересов детей, достигнутыми в результате начала мирного процесса, хотя в различных соглашениях, достигнутых в 1994-1996 годах, не было особо упомянуто о правах детей и их защите.

B. Представление Совету Безопасности докладов о положении детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом

50. В ответ на просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в его резолюции 1261 (1999), я взял за правило регулярно включать в свои доклады информацию, которая позволила бы Совету уделять особое внимание правам и защите детей при принятии мер, направленных на обеспечение мира и безопасности. На протяжении последнего года в доклады и материалы, которые я представлял Совету по вопросам о защите гражданских лиц, роли Организации Объединенных Наций в разоружении, демобилизации и реинтеграции, и санкциях, включались особые упоминания о детях. Кроме того, в мои доклады о положении в Афганистане, Анголе, Демократической Республике Конго, Республике Конго, Ираке, Косово, Восточном Тиморе, Сьерра-Леоне и в других районах регулярно включались отдельные ссылки на проблемы, касающиеся защиты детей. Такое повышенное внимание привело к тому, что аспекты, связанные с защитой детей, стали находить более широкое отражение в мандатах миротворческих миссий и в штатных расписаниях.

С. Защита детей как часть миротворческих операций Организации Объединенных Наций

51. Миротворческие операции могут играть и уже сыграли ключевую роль в защите детей. Признавая эту роль, Совет Безопасности одобрил предложение о том, чтобы защита, права и благосостояние детей вошли в число первоочередных задач миротворческих операций. Приняв свою резолюцию 1260 (1999), он постановил включить задачу по защите детей в мандат миссии в Сьерра-Леоне, а резолюция 1279 (1999) предусматривает то же самое для операции в Демократической Республике Конго.

52. Для того чтобы обеспечить решение задач по защите детей в ходе миротворческих операций и консультировать руководителей миротворческих миссий в конкретных странах, Совет Безопасности одобрил предложение о том, чтобы в состав персонала, осуществляющего миротворческие операции, включались старшие должностные лица, отвечающие за защиту детей. Департамент операций по поддержанию мира, канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ, действуя совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, окончательно определили обязанности советников по вопросам защиты детей.

Вставка 5

Обязанности советников по вопросам защиты детей

Советники по вопросам защиты детей оказывают помощь Специальному представителю Генерального секретаря или руководителю миссии в решении следующих задач:

- обеспечение того, чтобы осуществление прав и защита всех детей входили в число первоочередных задач на протяжении всей миротворческой операции, всего процесса укрепления мира и восстановления страны, пострадавшей от войны;
- принятие мер совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций с тем, чтобы деятельность по обеспечению прав и защиты детей входила в программу работы координационных механизмов Организации Объединенных Наций, международных и местных неправительственных организаций и международного сообщества доноров;
- принятие мер к тому, чтобы деятельность по обеспечению прав и защиты детей входила в программу работы всех соответствующих миротворческих комиссий и органов;
- обеспечение того, чтобы все ключевые действующие лица и механизмы в рамках миссии и в контексте миротворческого процесса учитывали интересы детей при осуществлении своего мандата;
- выявление ресурсов и принятие мер к тому, чтобы они направлялись на удовлетворение необеспеченных потребностей

в финансировании или технической поддержке программ в интересах детей;

- принятие мер к тому, чтобы соответствующий национальный механизм или институт занимался защитой детей (например, национальная комиссия по делам детей);
- содействие обмену информацией между всеми ключевыми действующими лицами как внутри, так и за пределами страны;
- выполнение функций связующего звена между различными элементами миротворческой операции, а также между данной миротворческой операцией и всеми соответствующими учреждениями и органами, включая систему Организации Объединенных Наций, правительства, международное сообщество, гражданское общество и неправительственные организации;
- обеспечение того, чтобы весь персонал, участвующий в установлении и поддержании мира и в миростроительстве, имел соответствующую подготовку по вопросам защиты и прав детей.

53. В настоящее время старшие сотрудники по вопросам защиты детей входят в состав двух миротворческих операций; два таких сотрудника были направлены из ЮНИСЕФ, а третий ранее участвовал в одной из миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Резолюция 1260 (1999) Совета Безопасности санкционировала направление одного старшего сотрудника по вопросам защиты детей в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), а также двух сотрудников по вопросам прав детей, которые будут работать в составе компонента МООНСЛ, занимающегося правами человека. Точно так же в резолюции 1279 (1999) Совета санкционируется включение сотрудников по вопросам защиты детей в состав МООНДРК. Два сотрудника по вопросам защиты детей работают вместе с моим Специальным представителем в Киншасе, и сейчас идет набор других сотрудников с целью их немедленного направления на места.

54. Миротворческие операции могут содействовать защите детей, если до детей и их семей доводится определенная позитивная информация о примирении. В своей резолюции 1296 (2000) Совет Безопасности заявил, что в соответствующих случаях миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны включать компонент средств массовой информации, который мог бы распространять информацию о защите детей. В самом деле, Организация Объединенных Наций уже сейчас играет активную роль в деле конструктивного использования средств массовой информации. Например, миссии в Боснии и Герцеговине, Либерии, Камбодже и Косово взаимодействуют с местными радиостанциями для того, чтобы обеспечить ответственный подход к радиовещанию и к подготовке программ. Такие учреждения, как ЮНИСЕФ, УВКБ и ПРООН часто взаимодействуют с местными и международными радиовещательными организациями для подготовки радиопрограмм, затрагивающих ключевые темы, такие, как права и

защита детей, положение беженцев и вынужденных переселенцев, а также образование и здравоохранение.

Вставка 6

Проект «Голос детей»

Информация может быть как средством защиты, так и средством примирения. Персонал всех операций Организации Объединенных Наций, связанных с поддержанием и укреплением мира, должен взаимодействовать с местными радиовещательными организациями с целью подготовки программ для детей и должен дать детям возможность выразить свои мнения через средства массовой информации. От Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах поступило предложение разработать радиопрограммы для детей, пострадавших от войны. Эти программы, подготовленные совместно местными радиостанциями и международными радиовещательными организациями, должны отражать заботы детей, просвещать, обучать и развлекать, а также крупным планом подавать такие темы, как терпимость, примирение и права человека. В настоящее время этот вопрос изучается в нескольких странах, пострадавших от войны.

Рекомендация

35. Совету Безопасности рекомендуется обеспечить, чтобы мандаты всех соответствующих миротворческих операций Организации Объединенных Наций включали деятельность по наблюдению и представлению докладов о защите детей.

D. Обучение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и обеспечение надзора

55. Секретариат принимает меры для обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций, участвующий в деятельности по установлению и поддержанию мира и миростроительству, имел соответствующую подготовку в области международного гуманитарного права, прав человека и прав беженцев, включая права детей и женщин, как того требуют резолюции 1261 (1999), 1265 (1999) и 1296 (2000) Совета Безопасности.

56. В августе прошлого года в связи с пятидесятой годовщиной принятия Женевских конвенций я издал бюллетень (ST/SGB/1999/13) о соблюдении силами Организации Объединенных Наций международного гуманитарного права, запрещающего такие действия, как жестокое обращение, изнасилования и проституция. В бюллетене говорится о том, что «дети являются объектом особого уважения и пользуются защитой от любых форм непристойных нападков». В бюллетене показано, как надо обращаться с задержанными лицами, и говорится о том, что дети, не достигшие шестнадцатилетнего

возраста, которые участвуют в боевых действиях и оказываются задержанными или интернированными силами Организации Объединенных Наций, также должны быть окружены особой заботой.

57. При поддержании мира и осуществлении постконфликтного миростроительства было бы полезно также давать руководящие указания относительно правильных методов реагирования, когда приходится сталкиваться с детьми-солдатами, а также относительно гарантий, которые должны быть предоставлены задержанным детям-комбатантам и детям из числа мирного населения, и относительно рекомендуемых процедур реагирования на сексуальные надругательства. В этой связи Департамент операций по поддержанию мира, канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, УВКБ и их партнеры из числа неправительственных организаций изучают возможности повышения потенциала Организации Объединенных Наций и других действующих лиц с целью обеспечения того, чтобы развернутый на местах персонал Организации Объединенных Наций был ознакомлен с соответствующими нормами и принципами, а также того, чтобы он постоянно получал рекомендации о путях решения проблем, возникающих в ходе исполнения его обязанностей. В числе совместных инициатив, которые уже осуществляются или находятся в стадии подготовки, можно отметить следующие: завершение подготовки комплексного учебного материала под названием «Деятельность по защите прав детей»; компактные карточки, которые доходчиво освещают основные принципы защиты детей персоналом, действующим на местах; краткий кодекс поведения, разъясняющий порядок установления отношений между миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций и гражданским населением, особенно детьми и женщинами.

58. В Сьерра-Леоне советница по вопросам защиты детей в составе МООНСЛ взаимодействует со своими коллегами из военного компонента и компонента по правам человека, а также с ЮНИСЕФ для обеспечения того, чтобы на учебных курсах, организуемых для прибывающих миротворцев, освещались аспекты прав человека и гуманитарного права, касающиеся непосредственно детей, особые потребности детей-солдат в ходе процесса демобилизации, разоружения и реинтеграции, а также практические вопросы оказания помощи детям-солдатам и обеспечения их защиты в ходе проведения полевых операций. Советница по вопросам защиты детей получила учебные материалы от шведской организации «Спасение детей» и сейчас готовит комплект учебных материалов, стараясь при этом обеспечить, чтобы основные материалы имелись также на родном языке международных миротворцев.

59. Организация Объединенных Наций может содействовать обучению миротворцев и наблюдению за их поведением в районах операций. Однако вследствие нехватки времени, ограниченности ресурсов и наличия многих приоритетов, столь характерных для условий проведения миротворческих операций, чрезвычайно важно, чтобы государства-члены и региональные организации сами проводили начальную подготовку войск по этим вопросам на постоянной основе. Организация Объединенных Наций готова содействовать такому обучению в рамках имеющихся ресурсов и поощряет двусторонние усилия по оказанию технической помощи и подготовке национальных войск до

их направления в миротворческую операцию. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе принимает меры к тому, чтобы вопросы прав и защиты детей занимали видное место в программе подготовки полицейских для местной полиции в Косово, а также полицейских, входящих в состав полицейской миссии этой организации в Хорватии. Шведская организация «Спасение детей» и ЭКОВАС начали осуществление проекта по подготовке военных инструкторов в области прав и защиты детей для вооруженных сил западноафриканских стран; первый курс такого обучения был проведен в июне 2000 года.

60. В моем докладе Совету Безопасности о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах (S/1999/957) я предложил, чтобы в состав персонала всех миротворческих операций входил общественный «уполномоченный» для рассмотрения поступающих от населения жалоб на поведение миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи следует подчеркнуть, что государства, предоставляющие войска, обязаны проводить расследования и преследовать в судебном порядке за нарушения международного гуманитарного права, когда речь идет о действиях, совершенных персоналом, предоставленным этими государствами. Я просил также государства-члены, предоставляющие войска, сообщать Организации Объединенных Наций о мерах, принимаемых с целью судебного преследования своих военнослужащих, которые совершили нарушения международного гуманитарного права и прав человека на службе Организации Объединенных Наций.

Рекомендации

36. Государствам-членам предлагается просьба обеспечивать соответствующую подготовку и обучение всего гражданского, военного, полицейского и гуманитарного персонала, участвующего в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в области международного гуманитарного права, прав человека и прав беженцев, особенно в области прав и защиты детей и женщин. Такую подготовку следует осуществлять еще до направления войск в районы операций Организации Объединенных Наций.

37. Совет Безопасности, возможно, пожелает обратиться к государствам, предоставляющим войска, с просьбой о том, чтобы они сообщили Секретариату Организации Объединенных Наций о мерах по проведению расследований и наказанию своих военнослужащих, которые обвиняются в нарушении международного гуманитарного права, включая права детей.

Е. Решение проблемы безнаказанности

61. Мир и справедливость — а то и другое имеет большое значение для детей — прочно взаимосвязаны в ходе мирного процесса. Предложение о проведении амнистии может усадить за стол переговоров непримиримые стороны и иногда делается враждующим группировкам для того, чтобы обеспечить их преобразование в мирные политические организации. Граждане, уставшие от войны, подчас предпочитают мир почти любой ценой, как этой

было в Сьерра-Леоне. В других же ситуациях, например в Руанде, преступников могут отдавать под суд, однако разрушение внутригосударственной судебной системы и нехватка специалистов по отправлению правосудия могут сделать невозможным проведение справедливого уголовного разбирательства.

62. Чтобы правда и справедливость не стали разменной монетой в ходе усилий по установлению мира, Совет Безопасности в своей резолюции 1261 (1999) подчеркнул обязанность всех государств положить конец безнаказанности, а также их обязанность преследовать в судебном порядке тех, кто несет ответственность за серьезные нарушения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года. В качестве первого шага полевые миссии Организации Объединенных Наций принимают меры для обеспечения того, чтобы в ходе процессов установления правды решались и вопросы, касающиеся военных преступлений против детей. Например, в Восточном Тиморе ЮНИСЕФ организовал специальную встречу в ходе визита Международной комиссии по расследованию в Восточном Тиморе, с тем чтобы привлечь внимание к нарушениям прав детей и повысить осведомленность местного населения и неправительственных организаций. Гватемальская комиссия по выяснению исторических фактов отметила, в какой степени дети были затронуты гражданским конфликтом в этой стране, высокую степень социальной дезинтеграции, вызванной стигматизацией жертв, и широкие масштабы вынужденного участия молодежи начиная с 15-летнего возраста в «гражданских патрулях». Она обращалась к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать помощь в осуществлении ее рекомендаций, некоторые из которых касаются именно детей. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сейчас принимают меры к устранению препятствий на пути создания специальной комиссии по поиску детей, которые исчезли в ходе вооруженных конфликтов.

63. Большое значение имеет также тот факт, что последние процессы, происходящие в области международного права, теперь дают право государствам, а иногда и требуют от них, осуществлять свою юрисдикцию над лицами, находящимися на их территории, которые подозреваются в совершении серьезных преступлений, предусмотренных международным правом, независимо от того, где были совершены эти преступления, а также независимо от гражданства обвиняемых или пострадавших. Преступления, в связи с которыми может возникать такая «глобальная юрисдикция», включают серьезные нарушения Женевских конвенций и нарушения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

64. Основную ответственность за судебное преследование правонарушителей несут власти того государства, на территории которого были совершены эти нарушения, однако очень трудно найти такую постконфликтную ситуацию, в которой были бы социально-политические условия, позволяющие проведение судебного преследования, а также внутригосударственная судебная система, способная справиться с этой задачей. Например, ЮНИСЕФ и неправительственные организации отмечают, что в Гватемале к 1999 году было рассмотрено только 13 процентов судебных дел, связанных с нарушениями

прав беспризорных детей в городах. Как было отмечено выше, в Гватемале мирное соглашение не предусматривало непосредственно укрепления учреждений по защите детей, а также системы отправления правосудия для несовершеннолетних.

65. Состояние внутригосударственной системы правосудия вызывает особую озабоченность в случаях, когда дети становятся объектами судебного преследования за серьезные военные преступления. В этом отношении характерен пример с Руандой. С июня 1996 года более 1700 детей, обвиненных в совершении геноцида, содержатся в заключении в ужасных условиях. ЮНИСЕФ, действуя совместно с министерством юстиции, оказал юридическую помощь 1191 ребенку такого возраста, при котором человек может нести уголовную ответственность за геноцид. Однако и по прошествии нескольких лет не было разработано никаких специальных процедур для рассмотрения дел этих молодых людей. Те, кто был слишком молод для того, чтобы им предъявлять обвинения и отдавать под суд, еще не получили документы и не воссоединились со своими семьями. Дети, не достигшие возраста уголовной ответственности, должны быть охвачены соответствующими мерами, направленными на обеспечение физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции.

Рекомендации

38. Совету Безопасности рекомендуется призвать государства-члены к принятию конкретных мер по проведению расследований, судебному преследованию и наказанию физических и юридических лиц, замешанных в незаконном обороте валюты, оружия, природных ресурсов или других видов ресурсов, которые усиливают вооруженные конфликты, ведущие к грубому надругательству и издевательствам над детьми.

39. Геноцид, военные преступления и преступления против человечности и другие тяжкие преступления против детей должны исключаться из положений об амнистии, которая предусматривается в ходе проведения мирных переговоров.

40. Правила процедуры и доказывания международных трибуналов и Международного уголовного суда должны быть разработаны таким образом, чтобы обеспечить защиту пострадавших и свидетелей детского возраста, участвующих в судебном процессе на любом этапе.

41. Совет Безопасности, возможно, пожелает призвать к обеспечению более тесного сотрудничества между государствами-членами в отслеживании передвижений и деятельности частных лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, особенно преступлений против детей.

42. Совету Безопасности рекомендуется настоятельно призвать государства-члены, стороны в конфликтах и других заинтересованных действующих лиц к обеспечению того, чтобы в ходе процессов установления правды, предусматриваемых после конфликтов, выявлялись злоупотребления, направленные против детей, а также обстоятельства таких злоупотреблений.

V. Постконфликтное миростроительство в интересах детей

66. Одна из самых острых проблем, стоящих перед каждой страной после войны, — это «кризис молодежи», т.е. наличие тяжелейших условий для жизни самых молодых людей и подростков. Перспективы восстановления во многих случаях будут в огромной степени зависеть от того, какую роль в процессе восстановления будут играть молодые люди, от реабилитации молодежи, пострадавшей во время конфликта, и от возрождения чувства надежды. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах сделал важной частью своей работы призывы к основным действующим лицам, отвечающим за разработку программ постконфликтного миростроительства, в частности правительствам, Всемирному банку, Европейскому союзу, учреждениям Организации Объединенных Наций, учреждениям по оказанию двусторонней помощи и международным неправительственным организациям, с тем чтобы правам, защите и благосостоянию детей уделялось самое большое внимание с самого начала их планирования, разработки программ и выделения ресурсов.

67. Когда конфликт завершается, требуются согласованные и эффективные меры по решению целого ряда проблем детей, включая демобилизацию, разоружение, реинтеграцию, воссоединение с семьями, расселение семей и перемещенных детей, программы информирования о минной опасности, реабилитацию детей, пострадавших от наземных мин, программы физической и психологической реабилитации пострадавших, калек, жертв сексуальных надругательств и травмированных людей, а также восстановление и обеспечение работы основных медицинских и учебных учреждений. Одновременно следует предпринимать усилия по увеличению возможностей местного населения выполнять функции, которые в течение войны и этапа миростроительства брали на себя международные неправительственные организации и учреждения по оказанию помощи. В конфликтных ситуациях часто бывает так, что именно самые способные и высококвалифицированные взрослые становятся объектами нападения или покидают данный район, в результате чего здесь не оказывается ни квалифицированных местных специалистов, способных взяться за восстановление, ни людей, которые могли бы стать примером для молодежи.

Вставка 7

Постконфликтные мероприятия в интересах детей

Ниже приводятся последние примеры согласованных мероприятий, проводимых в постконфликтный период:

- **Психосоциальное восстановление.** Усилия по залечиванию психосоциальных травм должны базироваться на местной общине и должны предприниматься с учетом местных обычаев. В Сьерра-Леоне планы быстрого реагирования разработаны ПРООН таким образом, чтобы содействовать залечиванию травм и оказывать помощь некоторым наиболее уязвимым категориям людей, пострадавших от войны. Эти планы содействовали подготовке целой категории работников,

занимающихся главным образом с женщинами и девочками. В Косово сербские и албанские дети начинают преодолевать последствия своих травм с помощью таких организаций, как «Врачи без границ», «Клоуны без границ» и УВКБ.

- **Укрепление организационно-нормативных рамок для защиты прав детей.** Во многих постконфликтных ситуациях, в том числе в Восточном Тиморе, Гватемале, Камбодже и Косово, система Организации Объединенных Наций оказывает техническую помощь местным властям в подготовке законопроектов и пересмотре законов по правам детей, а также по реформированию и укреплению системы правосудия и учреждений по охране ребенка. Первое постановление ВАООНВТ было направлено на то, чтобы Конвенция о правах ребенка стала одним из главных документов по правам человека, осуществленных в Восточном Тиморе.
- **Дети, разлученные с семьей.** Когда это возможно, семьи должны жить вместе. Если воссоединение семьи невозможно, следует обеспечить надлежащий уход за детьми. Международный комитет Красного Креста, неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций тесно сотрудничают с тем, чтобы найти и воссоединить детей и их семьи. В международном гуманитарном праве и в Конвенции подчеркивается необходимость сохранения семейной ячейки и восстановления семейных связей с помощью семейных посланий, установления местонахождения и воссоединения.
- **Места, удобные для развития и защиты детей.** В Восточном Тиморе ЮНИСЕФ, ВАООНВТ и различные неправительственные организации работают для создания мест, отвечающих потребностям детей, в которых дети получают целый ряд услуг, в том числе медицинское обслуживание, психосоциальную поддержку, возможности для учебы и отдыха, а также для ознакомления со своими правами. Эта программа организована по образцу аналогичной успешной программы, осуществляемой ЮНИСЕФ в Албании в интересах беженцев-албанцев из Косово.

68. Многие страны оказываются в неопределенном и непредсказуемом состоянии «ни мира ни войны»; конфликт может время от времени вспыхивать в том или ином районе страны, затем этот конфликт то разгорается, то стихает. В других ситуациях может пройти много лет, прежде чем мир окрепнет в достаточной мере для того, чтобы международное сообщество поверило в победу мира. Хотя есть возможности удовлетворять потребности детей, затронутых этими длительными конфликтами, например обеспечивать здравоохранение и образование, доноры подчас неохотно оказывают необходимую долговременную помощь. Постконфликтное восстановление и реабилитация также требуют долговременного внимания. К сожалению, в течение чрезвычайного периода финансирование для удовлетворения этих

потребностей часто оказывается недостаточным, и о нем вообще могут забыть до тех пор, пока международное сообщество не придет к решению, что создались безопасные условия для осуществления программ развития и инвестирования. Действуя под руководством ПРООН, исследовательская группа Межучрежденческого постоянного комитета подготовила подробный доклад, в котором выявлены пять основных взаимосвязанных областей, или «пробелов», которые влияют на постконфликтную реинтеграцию и операции по восстановлению: это недостаточность национального потенциала; политические приоритеты двусторонних доноров; несинхронизированное временное финансирование; планирование и разработка переходных мероприятий учреждениями; недостаточные усилия по достижению договоренностей, основанных на общих стратегических целях. Отсутствие постоянных возможностей для образования является одним из самых печальных следствий этого разрыва между усилиями по оказанию чрезвычайной помощи и усилиями по развитию.

69. Я считаю, что необходимо делать гораздо больше, чтобы укреплять местный потенциал с целью проведения эффективной агитации и принятия практических мер в постконфликтный период в интересах детей, пострадавших от войны.

Вставка 8

Национальная комиссия по делам детей, пострадавших от войны, в Сьерра-Леоне

После своего визита Сьерра-Леоне в сентябре 1999 года и проведения широких консультаций с правительством и представителями гражданского общества мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах выдвинул идею создания национальной комиссии по делам детей, пострадавших от войны, для обеспечения того, чтобы интересы и потребности детей и молодежи в полной мере учитывались при постановке задач, выделении ресурсов, разработке программ и национальной политики, особенно в ходе процесса консолидации мира и национальной реконструкции. В апреле 2000 года президент Сьерра-Леоне объявил о создании Национальной комиссии по делам детей, пострадавших от войны. Сейчас, в начальный период работы этой Комиссии, ей оказывает помощь правительство Канады.

Рекомендации

43. В странах, где идет восстановление после конфликта, следует делать все возможное для обеспечения того, чтобы права, защита и благосостояние детей в полной мере и систематически учитывались при определении приоритетов, распределении ресурсов, разработке программ и национальной политики, особенно в период укрепления мира и реконструкции.

44. Следует поощрять страны, пострадавшие от конфликта, к тому, чтобы они создавали эффективные национальные учреждения и механизмы, такие, как национальная комиссия по делам детей, для обеспечения того, чтобы интересы детей занимали видное место в общенациональной повестке дня.

45. Система Организации Объединенных Наций, сообщество доноров и международные неправительственные организации должны оказывать более активную поддержку, с тем чтобы повысить потенциал национальных учреждений, местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества в целях обеспечения устойчивого развития.

VI. Региональные инициативы в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

70. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах поставил перед собой в качестве приоритетной задачи привлечение и поощрение региональных и субрегиональных организаций к тому, чтобы сделать защиту детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, важнейшим аспектом их собственных программ деятельности. Я испытываю большое удовлетворение в связи с мерами, принятыми этими организациями в целях учета этих вопросов в их программах деятельности.

71. Европейская комиссия включила вопросы защиты и поощрения прав детей, в том числе детей-солдат, в число пяти приоритетных тем на 1999 год в рамках европейской инициативы за демократию и права человека. Европейский парламент провел слушания по вопросу о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и впоследствии принял резолюцию, в которой выражается поддержка предложению о повышении минимального возраста для вербовки и участия детей в боевых действиях до 18 лет. В марте 2000 года Объединенная ассамблея АКТ/ЕС приняла всеобъемлющую резолюцию по вопросу о детях-солдатах.

72. Ключевые элементы, предложенные моим Специальным представителем по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, были одобрены на конференции АКТ/ЕС на уровне министров в 1999 году и были включены в соглашение о партнерстве АКТ/ЕС, подписанное 23 июня в Бенине. Эти элементы включают намерение сторон решить проблему детей-солдат, обеспечить защиту детей, в особенности девочек, и гарантировать их права, содействовать реинтеграции и реабилитации детей в постконфликтных ситуациях и осуществить демобилизацию и реинтеграцию бывших детей-солдат.

73. В апреле 2000 года Парламентская ассамблея Совета Европы провела три слушания с упором на возрастающую необходимость обеспечения прав детей и их защиты на территории всего континента. Ассамблея согласилась с тем, что дети-солдаты и юные жертвы конфликта в Косово нуждаются в особой поддержке, и также выразила поддержку планам учреждения должности европейского омбудсмена по вопросу о детях.

74. На Конференции по обзору ОБСЕ, состоявшейся в Стамбуле в ноябре 1999 года, мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах предложил состоящую из 10 пунктов повестку дня для диалога с ОБСЕ, в основу которой положены усилия, ранее предпринимавшиеся неправительственными организациями. Впоследствии государства-участники взяли на себя обязательство в Декларации, принятой ими на высшем уровне в Стамбуле, и в Хартии европейской безопасности разработать и осуществить меры по активному обеспечению прав и интересов детей с уделением особого внимания физическому и психологическому благосостоянию детей в конфликтах и постконфликтных ситуациях. Они также постановили посвятить семинар ОБСЕ по человеческому измерению в 2000 году вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Этот семинар экспертов, состоявшийся в Варшаве с 23 по 26 мая, увенчался принятием ряда рекомендаций относительно того, каким образом ОБСЕ должна включить в свою работу вопросы защиты и прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в том числе рассмотрение этого вопроса во всех органах ОБСЕ, разработку политики в интересах поощрения и защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, назначения координаторов по вопросам детей в соответствующих операциях на местах и обеспечение надлежащей профессиональной подготовки персонала. Действующий председатель принимает меры, с тем чтобы обеспечить осуществление соответствующих последующих мероприятий по итогам рекомендаций во всех органах и учреждениях ОБСЕ, в том числе на следующем совещании Совета министров. Я рекомендовал продолжать сотрудничество между ОБСЕ и моим Специальным представителем в разработке этой повестки дня

75. В Алжирской декларации, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства в июле 1999 года, была подтверждена решимость этой организации неустанно действовать в интересах поощрения прав и благосостояния детей и вести борьбу со всеми формами эксплуатации детей, и в частности положить конец явлению детей-солдат.

76. После того как мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах обратился с призывом к главам государств Содружества, они на своем совещании в Дурбане в ноябре 1999 года решительно осудили направленные против детей действия нарушения их прав, вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах, призвав все соответствующие стороны положить конец такой практике.

77. На совещании министров ЭКОВАС, состоявшемся в апреле 2000 года под эгидой Ганы и Канады при активной поддержке и участии исполнительного секретаря ЭКОВАС и моего Специального представителя по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, была принята всеобъемлющая декларация и план действий по оказанию помощи детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами в Западной Африке. Аккрская декларация и план действий содержат несколько важных элементов, в том числе контроль за соблюдением международных норм и стандартов защиты детей; проведение недели перемирия в интересах пострадавших от войн детей; осуществление подготовки для военного персонала и миротворцев по вопросам прав детей и их защиты; создание отделения в секретариате ЭКОВАС который будет заниматься защитой детей-жертв войны и осуществление контроля за

незаконной трансграничной деятельностью с помощью таких механизмов как мораторий ЭКОВАС на импорт и экспорт стрелкового оружия.

78. С учетом прогресса, достигнутого в Аккре, правительство Канады планирует провести международную конференцию по вопросу о детях, затрагиваемых военными действиями в результате войны в Виннипеге в сентябре 2000 года. В конференции будут участвовать учреждения Организации Объединенных Наций, правительства, представители гражданского общества и молодежи из всех регионов мира.

79. В июне 2000 года Генеральная Ассамблея Организации американских государств приняла резолюцию по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, призвав все стороны вооруженных конфликтов уважать нормы международного гуманитарного права, касающиеся детей, и настоятельно призвала государства-члены поддержать усилия в целях демобилизации, реинтеграции и реабилитации детей, затрагиваемых конфликтами.

80. В июле 2000 года министры иностранных дел промышленно развитых стран — членов Группы 8 на своей встрече в Окинаве, Япония, опубликовали доклад, в котором охарактеризовали положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, как одну из самых тревожных проблем безопасности людей в современном мире и обещали пресекать возникновение вооруженных конфликтов путем борьбы с незаконным оборотом оружия и денег, способствующим их распространению в мире. Министры обещали сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле оказания давления на лиц, виновных в избрании детей в качестве мишеней в ходе вооруженных конфликтов или в их вербовке.

81. Организация Объединенных Наций также занимается установлением партнерских связей по вопросам защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, с Советом Европы, Лигой арабских государств, Организацией Исламская конференция (ОИК) и Межамериканской комиссией по правам человека.

Рекомендации

46. Я рекомендую Совету Безопасности и впредь поощрять дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

47. Региональные организации следует поощрять к созданию соответствующих механизмов для содействия делу разработки и осуществления политики и мероприятий в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами в их соответствующих регионах.

48. Региональные организации следует поощрять к принятию мер по обеспечению профессиональной подготовки персонала, участвующего в региональных операциях по поддержанию мира, миротворчеству и миростроительству, по вопросам защиты детей и женщин и их прав и включению сотрудников, занимающихся вопросами защиты детей, в число персонала, задействованного в этих операциях.

49. Региональным организациям следует рекомендовать содействовать осуществлению инициатив в микрорайонах таких, как создание механизмов сотрудничества для контроля и борьбы с незаконными трансграничными потоками вооружений, природных ресурсов и валюты, которые используются для разжигания конфликтов, основными жертвами которых становятся женщины и дети.

50. При введении региональных санкций региональным организациям следует настоятельно рекомендовать разработать согласованный и единый подход в целях сведения к минимуму непреднамеренных последствий для гражданского населения, в особенности детей. В этих целях региональным организациям следует рассмотреть вопрос о направлении миссий для ознакомления с обстановкой на местах в государствах, являющихся объектом санкций, и в соседних с ними странах перед введением санкций, с тем чтобы дать оценку вероятных непреднамеренных последствий санкций и предложить исключение по гуманитарным соображениям и другие соответствующие меры, которые могут быть приняты для сведения к минимуму таких последствий.

51. В тех случаях, когда существуют региональные правовые документы для защиты прав детей, региональные организации следует поощрять к разработке соответствующих институциональных механизмов и созданию потенциала для контроля за осуществлением этих документов.

52. Региональным организациям следует рекомендовать осуществлять сотрудничество в деле контроля за передвижением и деятельностью отдельных лиц, подозреваемых в совершении грубых нарушений прав детей в ходе вооруженных конфликтов, и в привлечении их к суду.

VII. Роль неправительственных организаций и гражданского общества

82. Неправительственные организации и другие организации гражданского общества призваны играть важнейшую роль в деле определения повестки дня, касающейся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Их вклад может играть особо важную роль в трех областях: создание информационно-пропагандистских сетей как на национальном, так и на международном уровне; разработка оперативных программ на местах в целях более эффективного реагирования с учетом потребностей пострадавших детей; и выполнение роли важного источника информации, идей и новых предложений в отношении конкретных ситуаций и проблем.

83. На местном уровне партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями приобретают свою наиболее ощутимую, динамичную и продуктивную форму, которая воплощается во многих совместных проектах и программах. На протяжении целого ряда лет государства-члены, международные и неправительственные

организации добились впечатляющего успеха в тех случаях, когда они работали сообща, о чем столь наглядно свидетельствуют примеры, приводимые в настоящем докладе.

84. Еще одной важной областью, в которой сотрудничество между системой Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями достигло впечатляющего успеха, является осуществление информационно-пропагандистской деятельности в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Несколько недавних примеров свидетельствуют о возможностях для еще более плодотворного сотрудничества в будущем. Информационно-пропагандистская кампания Коалиции за прекращение использования детей-солдат сыграла важную роль в формировании глобального движения за достижение соглашения по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Организация «Уорлд вижн» и Комитет неправительственных организаций по ЮНИСЕФ разработали и опубликовали предложения, касающиеся осуществления резолюции Совета Безопасности 1261 (1999). Доклад, озаглавленный «Нас привела сюда война» (War Brought Us Here), подготовленный организацией «Save the children», позволил привлечь внимание мировой общественности к тяжелому положению детей вынужденных переселенцев и вопросу о мерах по оказанию им помощи.

85. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах также взаимодействовал с научными и академическими учреждениями в деле создания международных сетей исследователей с целью оказания помощи в сборе важной недостающей информации относительно того, как обеспечить наилучшим образом защиту детей в ходе войны и после нее. Он обращается с настоятельным призывом разработать общедоступное пособие по вопросу об извлеченных уроках в области защиты, реабилитации и реинтеграции пострадавших в результате войны детей; провести оценку воздействия мероприятий, осуществленных в интересах пострадавших в результате войны детей; осуществить обзор и оказать поддержку местным системам ценностей, которые обеспечивают защиту и поддержку детям в ситуациях конфликтов и постконфликтных ситуациях; разработать более достоверные данные об ущербе, причиненном детям в результате вооруженных конфликтов, и осуществить дальнейший анализ тенденций в вопросах ведения войны с учетом чрезмерного нанесения ущерба детям, в частности, и гражданскому населению в целом.

Вставка 9

Инициатива в интересах детей Либерии

Инициатива в интересах детей Либерии свидетельствует о том, как учреждения Организации Объединенных Наций, международные и местные неправительственные организации и другие группы могут работать сообща на местном уровне в интересах детей. ЮНИСЕФ и УВКБ установили стратегические партнерские связи в целях удовлетворения потребностей детей и подростков репатриантов и вынужденных переселенцев. Адвентистское агентство по вопросам развития и помощи и Международный комитет спасения расширили

рамки учебного охвата Инициативы путем осуществления профессиональной подготовки преподавателей и реализации проектов, обеспечивающих доход. Были подготовлены радиопрограммы, которые передавались целым рядом международных и местных неправительственных организаций, включая организацию «Поиск общей платформы — говорящие барабаны» «Search for Common Ground and Talking Drums», в целях распространения информации среди более широкого спектра молодых репатриантов и переселенных в новые места вынужденных переселенцев, в том числе в школах, приютах, лагерях беженцев и центрах транзита. Фонд помощи детям занимался осуществлением компонентов проекта, связанных с поиском семей, их воссоединением и реинтеграцией.

86. Основную поддержку детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, в большинстве случаев оказывают их семьи и общины. Более того, в Конвенции о правах ребенка и в международных нормах гуманитарного права особое внимание уделяется вопросу сохранения семейной ячейки. Матери, в частности, во многих случаях являются единственной опорой семей в ходе вооруженных конфликтов и во многих случаях после их окончания. Родители, авторитетные старейшины и лидеры общин могут быть активными пропагандистами прав детей, а также великолепным источником информации о состоянии детей в период вооруженных конфликтов и после них.

87. Религиозные общины могут сыграть важную роль в деле защиты детей, благодаря их информационно-пропагандистской деятельности и работе на местном уровне. Их духовные руководители и институты должны использовать свое моральное влияние, авторитет и присутствие в общинах для поощрения защиты детей и женщин. Мой Специальный представитель поддерживает активный диалог с религиозными общинами, учитывая именно эти цели.

88. В этой связи были сформированы весьма обнадеживающие рамки сотрудничества со Всемирным советом церквей, который объединяет более 300 церквей, действующих в более чем 120 странах. В августе 1999 года мой Специальный представитель сделал заявление в Центральном комитете, который впоследствии выразил решительную поддержку резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности и принял решение включить вопрос о положении детей в вооруженных конфликтах в качестве важного компонента программы и мероприятий Совета в течение Экуменического десятилетия по преодолению насилия (2001–2010 годы).

89. Я также приветствую решительную поддержку со стороны Ватикана в отношении программы действий в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и активную роль католической церкви в общинах, затронутых конфликтами. Мой Специальный представитель также провел консультации с генеральным секретарем Организации Исламская конференция. Я рекомендую моему Специальному представителю расширить это взаимодействие и продолжать изучать возможности для сотрудничества со всеми основными религиозными течениями.

Рекомендации

53. Я рекомендую Совет Безопасности систематически получать и учитывать информацию неправительственных организаций относительно соблюдения сторонами в конфликте их обязательств и обязанностей в отношении защиты детей.

54. Местным и международным неправительственным организациям следует рекомендовать сотрудничать с правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций в мобилизации общественности и оказании политического давления в интересах защиты детей, оказавшихся в конкретных ситуациях вооруженного конфликта.

55. Неправительственным организациям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи и помощи в целях развития на местах в ходе вооруженных конфликтов и после них, следует добиваться того, чтобы при определении приоритетов и распределении ресурсов права, защита и благосостояние детей стояли в центре внимания в рамках их программ в области развития.

VIII. Заключительные замечания

90. С самых первых дней своего создания Организация Объединенных Наций стремилась найти наиболее эффективные средства для оказания влияния на политику и поведение сторон в конфликтах. Слишком часто дети оказывались невинными жертвами в результате сохранения разрыва между нормами права и практикой и между обязательствами и их осуществлением. В конечном итоге необходимо убедить лиц, виновных в таких нарушениях международных прав человека и гуманитарных стандартов, в том, что издержки их поведения значительно перевешивают любые возможные выгоды. Благодаря привлечению внимания общественности к этой практике правительства заинтересованных стран Организация Объединенных Наций, неправительственные организации, ученые и средства массовой информации начали повышать степень политической и материальной ответственности лиц, которые совершают нарушения прав детей в ситуациях вооруженного конфликта. Они должны понять, что резолюция 1261 (1999) представляет собой библейское предначертание в виде «надписи на стене».

91. В настоящем докладе указаны многочисленные принимаемые меры, а также многие другие меры, которые могли бы с пользой осуществить различные национальные, региональные и международные учреждения с целью выполнения их общей коллективной ответственности по отношению к детям. Необходимо добиваться прогресса одновременно на многих фронтах. Прежде всего международное сообщество должно сделать гораздо больше, чтобы перейти от слов к делу, от разработки норм к их применению. Научно-исследовательские, аналитические и интеллектуальные ресурсы мира необходимо направить на разработку новых идей в интересах защиты детей и недопущение того, чтобы кто-либо мог использовать их в ходе конфликтов. Необходима более систематическая оценка воздействия наших усилий на спасение жизни детей, которых мы надеемся защитить, в рамках непрекращающейся оценки того, каким образом можно улучшить нашу

деятельность, включая принятие дополнительных мер, с тем чтобы усилить координацию и согласованность действий в рамках всего международного сообщества по такой сложной сквозной проблеме.

92. В конечном итоге несомненно ясно, что в первую очередь наилучшим путем сокращения ущерба, наносимого детям, является предотвращение возникновения вооруженных конфликтов, формирование «культуры предотвращения», с призывом к чему обратился Совет Безопасности (S/PRST/1999/34 от 30 ноября 1999 года). Это повлечет за собой уменьшение масштабов проблемы структурных диспропорций, решение проблемы вопиющей нищеты, искоренение практики маргинализации и манипуляции вопросами многообразия, которые являются первопричиной столь многих из сегодняшних конфликтов. Цель стратегии в области развития должна состоять в сокращении степени диспропорций на уровне системы при распределении ресурсов между странами. На основе практической реализации демократии и верховенства права конкурирующие интересы различных представителей общества должны регулироваться мирным образом в рамках установившейся практики, а не путем применения насилия.

93. Как я указал в моем докладе Совету Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, нам необходима более оперативная система раннего предупреждения и улучшение постоянного контроля и информации, если мы хотим предотвратить наиболее тяжкие нарушения. Необходимо осуществить оценку уязвимости детей и решать этот вопрос на самых ранних этапах.

94. При подготовке периодических докладов о спорах, которые могут угрожать международному миру и безопасности, как испрашивается Советом Безопасности и предусматривается в статье 99 Устава, я намереваюсь продолжать уделять особое внимание вопросам, касающимся защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Оперативные учреждения и программы Организации Объединенных Наций могут предоставлять бесценную и своевременную информацию о возможных нарушениях, что могут также делать и частные добровольные учреждения, работающие на местах.

95. Если же, однако, превентивные меры не дадут результатов, то потребуются принятие согласованных усилий на местном, национальном, региональном и международном уровнях для защиты детей от наиболее тяжелых последствий войны. Решение этой двуединой задачи повлечет за собой учет проблем и чаяний детей в общесистемных стратегиях в области развития как для предотвращения конфликтов, так и для защиты гражданского населения от вооруженных конфликтов.

96. Организация Объединенных Наций будет и впредь стремиться устанавливать более тесное сотрудничество и проводить более регулярные консультации с региональными и субрегиональными организациями и механизмами по вопросам защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Их потенциальная роль в разработке политики, создании механизмов и оказании давления в интересах защиты детей имеет очень важное значение, и ее следует как можно более полно поощрять.

97. Наконец, вопрос о детях в вооруженных конфликтах является неотъемлемым элементом основных обязанностей Организации Объединенных

Наций в деле поддержания международного мира и безопасности, поощрении прав человека и устойчивого развития людских ресурсов. Как свидетельствуют некоторые недавние события, недостаточно включать перспективные положения, касающиеся детей, в мирные соглашения, мандаты операций по поддержанию мира и национальные законодательные акты, если общая обстановка, касающаяся мира и безопасности, будет ухудшаться. Необходимо не только разрабатывать более эффективные средства для оказания влияния на поведение сторон в конфликте, но и проявлять волю к их согласованному и оперативному использованию.
