



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 June 2012
Russian
Original: Arabic/English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 95(bb) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение:
незаконная торговля стрелковым
оружием и легкими вооружениями
во всех ее аспектах

Прогресс, достигнутый в ходе осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней по истечении 10 лет с момента ее принятия

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от государств-членов	2
Германия	2
Ирак	5
Япония	7
Норвегия	12
Катар	13
Румыния	13
Таиланд	16

* A/67/50.



I. Введение

1. В пункте 29 резолюции 65/64, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам сообщить Генеральному секретарю их мнения о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления Программы действий по истечении 10 лет с момента ее принятия, и просила Генерального секретаря представить доклад, содержащий такую информацию, в качестве вклада в работу обзорной конференции 2012 года.

2. Во исполнение этой просьбы Секретариат направил 15 июня 2011 года государствам-членам вербальную ноту с просьбой изложить их мнения по этому вопросу. На момент подготовки настоящего доклада поступили ответы от следующих семи государств: Германии, Ирака, Японии, Норвегии, Катара, Румынии и Таиланда. Эти ответы воспроизводятся в разделе II ниже.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Германия

[Подлинный текст на английском языке]
[5 марта 2012 года]

Стрелковое оружие и легкие вооружения являются главным инструментом насилия в мире с применением смертоносного оружия. Неконтролируемое распространение такого оружия и вооружений ведет к разжиганию конфликтов и способствует эскалации напряженности. Незаконное хранение, применение и изготовление такого оружия и вооружений и торговля ими неразрывно связаны с преступным насилием, вооруженным бандитизмом и организованной преступностью. Поэтому необходимым условием обеспечения добропорядочного поведения в государстве, опирающемся на верховенство закона, и решающим фактором в борьбе с преступностью является установление контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Поскольку в период после вооруженных конфликтов стрелковое оружие и легкие вооружения обычно получают повсеместное распространение, установление контроля над таким оружием и вооружениями также является необходимым элементом системных мер по предотвращению кризисов и краеугольным камнем стабилизации в постконфликтный период. Такая стабилизация предполагает, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов сопровождается проведением всеобъемлющих реформ в секторе безопасности, включая связанные с вооружениями программы для гражданского населения.

За 10 лет существования Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней в ее рамках были разработаны инструменты контроля за распространением и незаконным использованием и оборотом такого оружия и вооружений, и в этом вопросе она стала международным эталоном. Германия поддерживает процесс осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Программа действий способствует обеспечению глобальной информированности о рисках, связанных с неконтролируемым распространением стрелкового оружия и легких вооружений. После принятия Программы действий был согласован ряд новых международных норм в целях облегчения и усиления контроля над таким оружием и вооружениями. В Международном документе, позволяющем государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию), заложена система стандартов в отношении маркировки, регистрации и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений. В частности, глобальную систему, заложенную в Программе действий, дополняют такие региональные инициативы, как Стратегия Европейского союза в отношении стрелкового оружия и легких вооружений, Программа Экономического сообщества западноафриканских государств по контролю за стрелковым оружием или Региональный центр по стрелковому оружию в Восточной Африке. На четвертом проводимом два раза в год совещании государств-членов, состоявшемся в 2010 году, можно было заметить прогресс, достигнутый в различных областях, — в частности, важным элементом в борьбе с незаконным трансграничным оборотом оружия было названо региональное сотрудничество.

В период после 2001 года во многих государствах назначены национальные координаторы, комиссии по стрелковому оружию и соответствующие органы контроля над стрелковым оружием, особенно в регионах, где остро проявляется проблема распространения вооружений, например в некоторых районах Африки.

Все более эффективными становятся процедуры разоружения, используемые в отношении излишков оружия и боеприпасов, образующихся в условиях постконфликтных ситуаций или в арсеналах полицейских служб и вооруженных сил. Благодаря введению типовых формуляров улучшается положение с отчетностью. Германия поддерживает Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в деле создания платформы для обмена информацией о стрелковом оружии и легких вооружениях на основе Системы поддержки осуществления Программы действий, позволяющей всесторонне ознакомиться с международной системой. Кроме того, после появления публикации, озаглавленной «Соответствие потребностей и ресурсов», Управление создало для доноров и стран-получателей информационный механизм в отношении проектов сотрудничества по стрелковому оружию и легким вооружениям.

Все более широкое признание находит взаимосвязь между вооруженным насилием, недостаточным уровнем развития и распространением незаконных вооружений. Одним из документов, являющихся подтверждением и в то же время способствующих такой информированности, стала Женевская декларация 2006 года о вооруженном насилии и развитии. Вооруженное насилие является серьезным препятствием на пути развития и мешает экономическому и социальному прогрессу.

Однако осуществление Программы действий в мире не отличается единообразием. По результатам исследования, проведенного в 2011 году Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения при финансовой поддержке Германии, был выявлен ряд препятствий и проблем, мешающих осуществлению Программы действий. Среди трудностей не-

которые участники этого исследования упоминают технические недостатки и отсутствие финансирования. Другим примером является отсутствие трансграничной коммуникации и сотрудничества со стороны соседних государств. Крайне важно обратить внимание на эти проблемы на Конференции по обзору хода осуществления Программы действий, которую планируется провести в августе и сентябре 2012 года.

Другой проблемой является проверка осуществления Программы действий. Не все государства представляют свои отчеты своевременно и регулярно. Отсутствуют механизмы отслеживания эффективности мер по осуществлению, предпринимаемых на национальном уровне. Необходимы инструменты измерения дальнейшего прогресса в ходе осуществления, включая контрольные показатели. Кроме того, процесс осуществления должен носить более целенаправленный характер с указанием четких и хорошо сформулированных задач, сроков и приоритетов.

В этой связи крайне важное значение будут по-прежнему иметь механизм последующей деятельности и процесс регулярного обзора. На проводимых два раза в год совещаниях государств основное внимание должно уделяться достигнутому в ходе осуществления прогрессу и выявленным недостаткам, с тем чтобы корректировать Программу действий с учетом извлеченных уроков.

Что касается существенных вопросов, затрагиваемых в Программе действий, то Германия хотела бы обратить внимание на следующие моменты.

Неотъемлемой частью усилий по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и осуществлению Программы действий должен стать контроль над боеприпасами и средствами поражения. Средства поражения представляют собой опасность, поскольку ухудшение их состояния может привести к неконтролируемым взрывам либо загрязнению окружающей среды. Кроме того, эффективный контроль над боеприпасами будет иметь незамедлительные и заметные последствия для контроля над стрелковым оружием, поскольку последнее не может без них функционировать.

Германия призывает региональные организации играть в осуществлении Программы действий более активную роль. Региональные организации могут и должны оказывать своим государствам-членам более систематизированную поддержку в осуществлении Программы действий, способствуя тем самым налаживанию сотрудничества и информационного обмена, что имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения пограничного контроля, отслеживания вооружений и борьбы против контрабанды оружия и с организованной преступностью.

Германия полагает, что имеются возможности для усиления роли женщин в секторе безопасности, в том числе в контроле над стрелковым оружием. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности подтверждает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и настоятельно призывает государства обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Германия видит, в частности, более активную роль женщин в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Германия подчеркивает роль органов и учреждений Организации Объединенных Наций в борьбе против распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Она высоко ценит координирующую роль Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. Она выражает признательность информационному механизму, созданному после появления публикации, озаглавленной «Согласование потребностей и ресурсов», и призывает государства участвовать в составлении и обновлении перечня проектов в качестве доноров и получателей. Германия координирует деятельность Группы заинтересованных государств и призывает другие государства взять на себя ведущую роль.

Германия поддерживает, в частности, положения Программы действий, касающиеся международной помощи. Она полагает, что контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями может играть решающую роль в стабилизации ситуации в постконфликтный период и в то же время является важным элементом предотвращения кризисов. С учетом этого Германия увеличивает объемы своей соответствующей помощи и уделяет основное внимание государствам, прежде всего Африки, переживающим постконфликтный период.

Германия призывает государства представлять данные в регистр вооружений Организации Объединенных Наций, в том числе по категории стрелкового оружия и легких вооружений. Германия будет поддерживать идею создания механизма обязательной отчетности по стрелковому оружию и легким вооружениям в качестве дополнительной категории этого регистра, поскольку она полагает, что стрелковое оружие и легкие вооружения являются главной причиной нестабильности во многих регионах мира и нередко отесняют на задний план тяжелые вооружения как фактор, мешающий установлению стабильности.

На второй конференции по обзору осуществления Программы действий, которую планируется провести 27 августа — 7 сентября 2012 года, государства должны воспользоваться представляемой возможностью для того, чтобы активизировать усилия по осуществлению Программы действий на национальном, региональном и международном уровнях. Германия будет конструктивным образом содействовать достижению этой цели.

Ирак

[Подлинный текст на арабском языке]
[5 октября 2011 года]

Доклад Республики Ирак по резолюции 65/64 Генеральной Ассамблеи о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Для осуществления этой резолюции Республика Ирак приняла нижеследующие меры.

На национальном уровне:

В соответствии со своим Законом № 20 от 2007 года Ирак ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней против незаконного изготовле-

ния и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

1. В соответствии со статьей 13 своего Закона № 20 от 2007 года Ирак создал координационный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям и национальный комитет по контролю над оружием.
2. Введено в действие национальное законодательство о контроле над оружием, обладающим особенно опасным воздействием, включая виды оружия с глушителями. Этот законодательный акт дополняет уже действующее законодательство по этому вопросу.
3. В соответствии с резолюцией 46/36 L, касающейся вопросов транспарентности и Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, составлен и введен в оборот типовой сертификат конечного пользователя. Создан также завод, на котором уничтожаются незаконные вооружения.
4. Контроль границ осуществляется с использованием самой современной аппаратуры наблюдения и обнаружения. В координации с соседними странами заключены двусторонние соглашения в целях борьбы с контрабандой незаконного оружия.
5. Практическая координация осуществляется Советом национальной безопасности Ирака с целью сделать контроль над оружием вопросом государственной важности и изъять его из ведения Министерства внутренних дел.

На региональном уровне:

1. В координации с Департаментом по вопросам разоружения и многосторонних отношений Лиги арабских государств приняты меры по согласованию усилий в области контроля над оружием и осуществлению резолюции № 6447 Лиги арабских государств, которая была принята Советом министров внутренних дел арабских стран в декабре 2002 года.
2. В рамках обмена опытом с соответствующими организациями, включая Совет министров внутренних дел арабских стран, и другими комитетами, занимающимися проблемой оружия и боеприпасов, предпринимаются соответствующие меры и осуществляется координация действий.

На международном уровне:

1. В соответствии с Законом № 20 от 2007 года Ирак стал участником Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которую Генеральная Ассамблея приняла в своей резолюции 55/255.
2. Назначен координатор с иракской стороны для Программы координации по стрелковому оружию.
3. Постоянно осуществляется координация действий с Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению в деле обмена информацией и опытом и ведения Регистра Организации Объединенных Наций.

4. Ирак осуществляет сотрудничество с программами Организации Объединенных Наций, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций и Детским фондом Организации Объединенных Наций, и с дружественными государствами, предоставляющими ему поддержку в технических вопросах.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[7 октября 2011 года]

Исходная позиция

В рамках Организации Объединенных Наций Япония активно занимается решением проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, и одновременно содействует с этой целью нормотворческой деятельности и осуществлению проектов на местах.

Начиная с 2001 года Колумбия, Южная Африка и Япония ежегодно представляют Генеральной Ассамблее резолюцию, озаглавленную «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», которая принимается единодушно либо подавляющим большинством голосов. Кроме того, Мицуро Доноваки председательствовал на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, состоявшейся в Нью-Йорке в 2001 году, а Кунико Иногути, заместитель председателя Палаты советников Японии, выполняла в 2003 году председательские функции на проводимом раз в два года совещании. Япония организовала также практикум по стрелковому оружию и легким вооружениям, который был проведен в Токио в 2007 году, и оказала финансовую помощь в проведении на Бали в 2010 году регионального семинара по вопросам брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями для стран Юго-Восточной Азии.

В 2000 году на Кюсю-Окинавской встрече на высшем уровне Группы восьми Япония обязалась создать в рамках Организации Объединенных Наций фонд по стрелковому оружию и легким вооружениям и предложила внести в него примерно 200 млн. иен. В рамках таких программ, как оказание официальной помощи в целях развития, правительство Японии содействует осуществлению проектов в Азии и Африке по таким направлениям деятельности, как сбор и уничтожение оружия, проведение исследований и развитие образования. Япония внесла свой вклад в осуществление в 2009 году проекта под названием «Повышение безопасности человека в регионе Великих озер и Африканского Рога благодаря предотвращению распространения незаконного стрелкового оружия посредством практических мер в области разоружения» и проведение в Непале в 2011 году семинара под названием «Межведомственный курс подготовки специалистов по вопросам борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями».

Ход осуществления Программы действий

Осуществление на национальном уровне

Несмотря на то, что Япония располагает возможностями для производства и экспорта стрелкового оружия и легких вооружений, она придерживается строгой политики запрета на экспорт любых вооружений в принципе, исходя из своих «Трех принципов в отношении экспорта оружия» и Закона об иностранной валюте и внешней торговле. Как показано в разделе «Осуществление Программы действий на национальном уровне» ниже, в Японии действуют национальные законы и постановления, обеспечивающие осуществление мер, закрепленных в Программе действий.

Осуществление на региональном и глобальном уровнях

Как показано в разделе «Осуществление Программы действий в рамках международного сообщества» ниже, на региональном уровне Япония оказывает, в частности, содействие затрагиваемым странам в осуществлении проектов на местах и способствует, например, обмену информацией между таможенными службами в отношении пограничного контроля и между органами прокуратуры в отношении борьбы с незаконной торговлей. На глобальном уровне Япония активно участвует в нормотворческой деятельности и ратифицирует все международные конвенции по борьбе с терроризмом.

Конкретные вопросы

Опыт осуществления проектов на местах

В целях эффективного решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений Япония учитывает различные ее аспекты и отмечает важность опыта осуществления проектов в Камбодже и Афганистане.

Проект по сбору и уничтожению оружия в Камбодже

Важность применения всеобъемлющего подхода

В целях полного предотвращения незаконной торговли оружием необходимо параллельно принимать следующие меры:

- сбор и постановка под контроль незаконного оружия, хранящегося у гражданских лиц;
- регулирование вопросов, связанных с законным оружием, находящимся в арсенале служб безопасности, например полиции;
- уничтожение излишков законного оружия и изъятого незаконного оружия.

Укрепление доверия между гражданским населением и правительственными ведомствами, включая органы безопасности

Если органы безопасности не в состоянии обеспечить правопорядок, то гражданское население не будет сдавать свое оружие. Поэтому органы безопасности должны укреплять потенциал своих полицейских и правоохранительных служб в целях обеспечения выполнения своих обязанностей по поддержанию общественного порядка и укрепления доверия со стороны общественности.

Адекватные меры реагирования на ситуации на местах

Осознать потребности той или иной страны-получателя оказывается не просто в силу многогранного характера таких потребностей. Экспертам по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений, миростроительству и вопросам безопасности человека необходимо находиться в затронутых районах и разрабатывать проекты после проведения исследований и получения представления о сложившейся ситуации.

Проект по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Афганистане

Странам-донорам необходимо:

- учитывать выгоды, извлекаемые не только разоружаемыми солдатами, но и группами перемещенных лиц и местных жителей;
- содействовать адаптации разоружаемых солдат к новому образу жизни с учетом психологических аспектов;
- налаживать отношения сотрудничества с Министерством обороны и вооруженными силами страны-получателя.

Создание базы данных: Система поддержки осуществления Программы действий

В 2005 и 2006 годах Япония вносила финансовые взносы в Фонд по стрелковому оружию и легким вооружениям, учрежденный в Организации Объединенных Наций в целях создания базы данных для механизма Программы координации по стрелковому оружию, которая является частью Системы поддержки осуществления Программы действий и позволяет соответствующим международным учреждениям обмениваться информацией по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. Мы надеемся, что Система поддержки осуществления Программы действий, обобщающая информацию от стран-доноров и стран-получателей, будет эффективно использоваться в качестве удобного инструмента как можно большим числом заинтересованных стран, сотрудников и учреждений.

Резолюция о проблеме стрелкового оружия и легких вооружений

Резолюция о проблеме стрелкового оружия и легких вооружений ежегодно представляется Генеральной Ассамблее совместно Колумбией, Южной Африкой и Японией. В деле содействия осуществлению Программы действий эта резолюция играет важную роль, поскольку ежегодно способствует повышению уровня информированности международного сообщества по этому вопросу, напоминает странам, соответствующим учреждениям и неправительственным организациям о необходимости осуществления конкретных мер, предлагаемых на соответствующих совещаниях Организации Объединенных Наций, и содержит решения, касающиеся механизма последующей деятельности, включая проведение соответствующих конференций в Организации Объединенных Наций в предстоящие годы.

Направление дальнейших действий: использование Программы действий в качестве рамочного документа

Проведение в 2012 году обзорной конференции по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений предоставляет хорошую возможность для обзора прогресса, достигнутого в ходе осуществления Программы действий за 10 лет, прошедших с момента ее принятия, и для того, чтобы наметить дальнейшие направления деятельности по эффективному решению проблемы стрелкового оружия и легких вооружений. Хотя в Программе действий эта проблема рассматривается со всех сторон, используемые в ней формулировки носят зачастую расплывчатый характер и в ней не предусмотрены стандартные показатели измерения достигнутых странами результатов. Каждая страна понимает Программу действий по-своему и по-своему оценивает ее осуществление. С учетом того, что с момента принятия Программы действий прошло 10 лет, необходимо разработать план действий на основе общего для всех стран подхода. В настоящее время к этому мнению склоняется все больше стран, и уже можно наблюдать конкретные инициативы, такие как создание поддающихся количественному измерению контрольных показателей и разработка Международных стандартов контроля за стрелковым оружием. Весьма важно, чтобы на обзорной конференции 2012 года страны обменялись мнениями по вопросу о том, каким образом Программу действий можно использовать в качестве рамочного документа.

Благодаря усилиям по обеспечению общего понимания странами Программы действий повышается значение обмена передовым опытом и облегчается задача по обеспечению привязки потребностей к ресурсам в сфере международного сотрудничества.

Осуществление Программы действий на национальном уровне

Производство

В Японии Законом о производстве боевых технических средств и Законом о контроле над взрывчатыми веществами предусматривается получение от соответствующих органов разрешения на изготовление оружия и взрывчатых веществ. Их нарушение влечет за собой наказание.

Экспорт

В соответствии с действующими в Японии «Тремя принципами в отношении экспорта оружия» и Законом об иностранной валюте и внешней торговле для экспорта конкретных видов товаров в особые пункты назначения, например в места, где, как считается, создаются угрозы поддержанию международного мира и безопасности, необходимо получить разрешение от соответствующего органа власти. Нарушение влечет за собой наказание.

Импорт

Закон о таможене в Японии запрещает импорт оружия, за исключением оружия, санкционируемого в исключительных обстоятельствах, а ее Закон о контроле за огнестрельным оружием и мечами в принципе запрещает хранение и импорт оружия. Нарушение влечет за собой наказание.

Маркировка и отслеживание

В принципе все изготовители стрелкового оружия и легких вооружений маркируют их путем указания наименования изготовителя и серийного номера, что обусловлено практическими требованиями производства. Следует отметить, что в Японии Законом об иностранной валюте и внешней торговле экспортировать оружие, даже если оно маркировано, запрещается в принципе. Все стрелковое оружие и легкие вооружения, находящиеся во владении государственных учреждений, отвечающих за национальную оборону и безопасность, должным образом маркируются и регистрируются в надлежащем порядке. Стрелковое оружие и легкие вооружения, находящиеся во владении уполномоченных гражданских лиц, подпадают под действие тех же положений, которые касаются государственных учреждений.

Брокерская деятельность

В Японии Законом об иностранной валюте и внешней торговле предусматривается получение разрешения на осуществление брокерской деятельности, например в отношении операций, связанных с зарубежными перевозками товаров между резидентами и нерезидентами. Нарушение влечет за собой наказание.

Осуществление Программы действий в рамках международного сообщества

Сотрудничество на региональном уровне

Япония предпринимает активные усилия по оказанию содействия в основном азиатским странам, таким как Афганистан, Камбоджа и Шри-Ланка, а также африканским странам, таким как Либерия, Мозамбик и Сьерра-Леоне, в целях уменьшения пагубных последствий, обусловленных распространением стрелкового оружия и легких вооружений. В стоимостном выражении общий объем помощи, оказанной за последние 10 лет в таких областях, как сбор и уничтожение оружия, меры укрепления доверия, исследовательская работа, сфера образования, программа разоружения, демобилизации и реинтеграции и укрепление потенциала, составляет примерно 500 млн. долл. США.

Япония полагает, что для предотвращения незаконных поставок оружия важное значение имеет пограничный контроль. В целях укрепления мер по сбору информации сотрудники японской таможни направляются в страны и районы, где распространена контрабанда оружия. Они налаживают также диалог со своими партнерами в рамках создания трансграничных сетевых структур для обмена информацией между таможенными органами различных стран. Обмену информацией о поставках оружия способствуют также совещания, которые проводятся по вопросам контроля над экспортом.

Япония считает также, что для предотвращения распространения незаконного оружия важное значение имеет налаживание трансграничных партнерских отношений с соответствующими следственными органами. Япония укрепляет такие партнерские отношения путем налаживания обмена информацией через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) и активно содействует проведению совместных расследований с соответствующими странами, где распространена контрабанда оружия, способствуя тем самым расширению связей с правоохранительными органами и обмену соответ-

вующей информацией. Что касается проектов в области укрепления потенциала, то Япония проводит в странах Африки, Азии и Латинской Америки методические семинары по вопросам идентификации и расследования и по вопросам японской системы полицейских участков «кобан» («полицейская будка»).

Сотрудничество на глобальном уровне

Япония приняла 13 конвенций по борьбе с терроризмом, в том числе 3 международные конвенции в последние 10 лет:

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (ноябрь 2001 года)
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (июнь 2002 года)
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (август 2007 года).

Япония содействует международной нормотворческой деятельности, о чем говорится в разделе «Исходная позиция» выше.

Сотрудничество с гражданским обществом, включая международные неправительственные организации

Япония отдает должное возможностям неправительственных организаций в отношении сбора информации и создания сетевых структур и придает важное значение своим отношениям сотрудничества с этими организациями, занимающимися проблемой стрелкового оружия и легких вооружений. Япония стремится способствовать обмену мнениями и информацией с организациями, занимающимися этой проблемой.

Кроме того, Япония сотрудничает с неправительственными организациями в осуществлении проектов по сбору и уничтожению оружия в Камбодже и проектов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Афганистане.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]
[19 сентября 2011 года]

Активизация усилий по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней имеет важное значение. Норвегия призывает все государства принять участие в осуществлении этой программы и в полной мере соблюдать все ее положения. Норвегия считает, что активизации усилий по осуществлению Программы действий мог бы способствовать документ, имеющий обязательную юридическую силу. Или же такую силу можно было бы придать некоторым ключевым положениям Программы действий, таким как положения о борьбе с незаконной брокерской деятельностью и о Международном документе.

Норвегия подчеркивает также важность осуществления положения о сертификации конечного пользователя, содержащегося в пункте II,12 Программы действий. И наконец, Норвегия хотела бы обратить внимание на важность распространения Программы действий в полном объеме на боеприпасы.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]
[11 октября 2011 года]

Ниже приводится перечень мер, предпринятых Катаром для осуществления Программы действий:

1. В рамках национального законодательства в целях обеспечения регулирования распространения оружия и боеприпасов введен в действие Закон № 14 от 1999 года об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах.
2. В целях обеспечения эффективного применения вышеупомянутого Закона об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах укреплен аппарат Министерства внутренних дел Катара и его административно-технический потенциал.
3. Активизировано сотрудничество между государствами-членами Совета сотрудничества стран Залива в плане создания механизмов последующей деятельности и предотвращения, пресечения и ликвидации незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений.
4. Осуществляется координация действий с Главным таможенным и портовым управлением, и это управление проводит семинары для повышения осведомленности своих сотрудников о проблеме оружия в целях совершенствования мер контроля и предотвращения любых нарушений Закона об оружии и боеприпасах.
5. Организациям гражданского общества предлагается играть эффективную роль в повышении уровня осведомленности об этой проблеме и ее значении для обеспечения безопасности как человека, так и общества, а также для международного мира и безопасности.
6. Оказывается содействие в проведении национальных совещаний по контролю над оружием и по передаче опыта и механизмов. Предоставляется помощь соответствующим национальным сторонам, в том числе в плане проведения мероприятий, связанных с повышением уровня осведомленности в отношении борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Румыния

[Подлинный текст на английском языке]
[13 октября 2011 года]

Законодательные акты, постановления и административные процедуры

В 2001 году, когда была принята Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в Румынии уже имелась

действующая правовая база в виде Закона № 17/02.04.1996 о режиме огнестрельного оружия и боеприпасов, правительственное постановление № 679/25.10.1997 об утверждении предписаний в отношении огнестрельного оружия и боеприпасов и воинских наставлений в отношении технического обслуживания оружия и боеприпасов в мирное время.

В 2004 году парламент Румынии принял Закон № 295/2004 о режиме оружия и боеприпасов. В 2011 году он принял и ввел в действие Закон № 117/2011 о внесении поправок и дополнений в Закон № 295/2004 и Закон № 122/2011 о режиме оружия, военного имущества и боеприпасов в системе Министерства национальной обороны.

Сбор и уничтожение

В 2002 году министерство национальной обороны опубликовало национальную программу по уничтожению стрелкового оружия и легких вооружений. При финансовой поддержке со стороны Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки на основании постановлений правительства №№ 1501/18.12.2002, 1313/13.11.2003 и 1061/07.08.2004 были уничтожены излишки в количестве 195 510 единиц такого оружия и вооружений и 36 692 747 единиц боеприпасов.

Контроль за экспортом

Совершенствование системы контроля за экспортом и внедрение передовых методов

Несмотря на весьма полный характер опубликованных в 1999 году основных законодательных актов Румынии о контроле за экспортом, в 2004 и 2009 годах в это законодательство были внесены поправки в целях установления эффективного контроля за торговлей товарами военного назначения, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. В последние 10 лет были опубликованы административные процедуры и ведомственные постановления, призванные повысить эффективность контроля над сухопутными, морскими и воздушными границами в рамках межведомственного сотрудничества и контролировать конечное предназначение стрелкового оружия и легких вооружений, поставляемых на экспорт. Национальное управление по контролю за экспортом, входящее в состав Департамента по контролю за экспортом Министерства иностранных дел, готовит новый проект закона о внесении поправок в действующее основное законодательство о режиме контроля за экспортом, импортом и другими поставками товаров военного назначения с целью перенять современный передовой опыт в вопросах торговли военным снаряжением и технологиями.

Процесс мониторинга в отношении экспорта стрелкового оружия и легких вооружений

Департамент по контролю за экспортом в сотрудничестве с правоохранительными органами и разведывательными службами разработал процесс мониторинга в отношении экспорта стрелкового оружия и легких вооружений. Любой экспорт такого оружия и вооружений подлежит мониторингу. Департаментом выдаются лицензии на экспорт, содержащие специальные оговорки. Так, за пять дней до отгрузки экспортеры обязаны уведомлять Департамент о всех

элементах поставки, включая, в частности, указание маршрута, перевозчика, количественные данные и серийные номера стрелкового оружия и легких вооружений. Если экспорт может быть осуществлен непосредственно из Румынии в страну конечного назначения, то это предполагает выдачу лицензии на экспорт с ограничениями в отношении транзита и/или перевалки.

Отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений

Международный документ по отслеживанию является четким и функциональным механизмом для своевременного и надежного обмена информацией об отслеживании перемещений стрелкового оружия и легких вооружений между странами.

В 2006 году Департамент по контролю за экспортом составил реестр всех экспортных и импортных поставок стрелкового оружия и легких вооружений. В реестр вносятся данные о типе, модели и калибре, серийный номер и другие соответствующие сведения в целях содействия международному обмену информацией. В реестре содержатся также сведения о поставках боеприпасов. Департамент осуществляет специальную программу повышения осведомленности об этом документе, предназначенную для экспортеров, импортеров и изготовителей.

Контроль за брокерской деятельностью в связи с оружием

В 2008 году Департамент по контролю за экспортом ввел в действие обязательную процедуру, в соответствии с которой все румынские сделки по экспорту и импорту осуществляются непосредственно с конечным пользователем, подрядчиком, уполномоченным конечным пользователем, или, если прямая поставка невозможна, только непосредственно через зарегистрированного брокера по сделкам с оружием в стране его проживания, который обладает лицензией на поставки, выданной национальным органом по лицензированию экспорта в его стране, и уполномочен конечным пользователем.

Оперативный механизм обеспечения соблюдения международного эмбарго на поставки оружия

Департамент по контролю за экспортом разработал эффективный и оперативный механизм обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного резолюциями Совета Безопасности; документами о совместных мерах или общей позиции, принятыми Советом Европейского союза; или решениями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Таким образом, в основных законодательных актах предусматривается прямое и непосредственное введение эмбарго на поставки оружия без каких-либо дополнительных подзаконных актов. Департамент разработал также национальные процедуры в отношении региональных документов и создал механизм по вопросам сотрудничества в виде конкретного отдела, отвечающего за осуществление таких документов, например Программы контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями Экономического сообщества западноафриканских государств.

Международный и региональный вклад

Румыния активно участвует в деятельности на международном и региональном уровнях. Румынские эксперты принимали участие в работе Группы

правительственных экспертов по предотвращению незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями, Группы правительственных экспертов по транспарентности военных расходов и Группы правительственных экспертов Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о конкретных видах обычного оружия, в процессе подготовки Договора о торговле оружием, включая Группу правительственных экспертов, и в подготовке типового закона об осуществлении Протокола Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии. В течение предыдущего десятилетнего периода эксперты Департамента по контролю за экспортом выполняли роль инструкторов, оказывающих помощь различным странам в создании или разработке национальной системы контроля за экспортом оружия. Кроме того, он приглашал в Румынию для проведения двусторонних обсуждений либо конкретных семинаров и учебных мероприятий национальных должностных лиц по контролю за экспортом, представляющих страны из регионов Черного моря и Каспийского моря. В ознаменование своего вклада в разработку мер контроля за экспортом Департамент организовал в сотрудничестве с Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки проведение в 2007 году в Бухаресте восьмой Международной конференции по контролю за экспортом.

Транспарентность

В сентябре 2002 года Румыния опубликовала свой первый национальный доклад об экспорте оружия, охватывающий период 2000–2001 годов. С 2006 года Департамент по контролю за экспортом публикует также ежеквартальные доклады. Самые последние доклады, охватывающие 2010 год и первый квартал 2011 года, были опубликованы Департаментом в сентябре 2011 года. Степень транспарентности докладов Румынии о контроле за экспортом оружия непрерывно повышается за счет введения дополнительных разделов: о контроле за брокерской деятельностью — в 2006 году; о деталях военного снаряжения и технологий — в 2006 году; о контроле за транзитом и перевалкой — в 2009 году; а также о типичных государственных, отраслевых и коммерческих конечных пользователях. В самом последнем обследовании по вопросу о транспарентности государств, проведенном в 2011 году, Румыния занимает пятое место среди 49 крупнейших стран, занимающихся экспортом стрелкового оружия.

Таиланд

[Подлинный текст на английском языке]
[27 сентября 2011 года]

Маркировка

Существующая практика

Таиланд неизменно соблюдает требования в отношении маркировки стрелкового оружия и легких вооружений, предусмотренные Международным документом по отслеживанию, хотя и не является государством — участником Протокола Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии. Таиланд полагает, что надлежащая маркировка может способствовать ограничению распространения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений и

уменьшению пагубных последствий, обусловленных неправомерным использованием такого оружия.

Пределы действующего национального законодательства позволяют выполнять обязательства по Международному документу по отслеживанию. В Таиланде стрелковое оружие и легкие вооружения не производятся, но существуют жесткие требования в отношении нанесения путем гравировки серийных номеров для регистрации всего импортируемого оружия. Кроме того, изготавливаемые в Таиланде боеприпасы также имеют серийную маркировку и могут легко отслеживаться.

Проблемы

Нарушение маркировки

Несмотря на выполнение обязательств, предусмотренных в Международном документе по отслеживанию, Таиланд сталкивается с трудностями, связанными с нарушением маркировки оружия. Сложный характер изменений, связанных с такими нарушениями, в сочетании с разнообразием модификаций стрелкового оружия и легких вооружений крайне затрудняет отслеживание оружия, используемого в преступных целях. В настоящее время, для того чтобы узнать стертое обозначение серийного номера, Таиланд пользуется, с переменным успехом, химическими препаратами.

Отсутствие надлежащего инструментария и методики

На уровне провинций и округов серийные номера наносятся на новое оружие вручную. Маркировка, получаемая в результате использования такой практики, является нечеткой и непрочной и может легко нарушаться злоумышленниками, что еще более затрудняет отслеживание или даже делает его невозможным.

Международная маркировка/предыдущая оружейная маркировка

Соответствующие органы заявляют о своей озабоченности в связи с бюджетными и техническими потребностями, касающимися согласования их методов маркировки с международными стандартами маркировки. Принятие соответствующих мер может иметь решающее значение для деятельности по международному отслеживанию незаконного оружия. Кроме того, проблемы с бюджетом затрудняют отслеживание маркировки, нанесенной на предыдущие партии оружия, которое было импортировано до введения в действие действующих методов маркировки.

Направление дальнейших действий

Соответствующие органы отмечают недостатки существующей практики и проявляют живой интерес к приобретению технического ноу-хау в отношении инновационных способов маркировки, которые призваны не допустить удаления или нарушения маркировки, а также методов, которые могут помочь восстановить удаленную или нарушенную маркировку. Существующие методы могут быть дополнены такими инновационными способами маркировки/отслеживания, как использование образцов остаточных следов выстрела, нанесение надписей на гильзы для боеприпасов и другие виды практики, кото-

рыми обмениваются на совещаниях правительственных экспертов открытого состава.

Ведение учета

Существующая практика

Соответствующие учреждения занимаются изучением вопроса о том, насколько осуществима интеграция базы данных об учете оружия.

Направление дальнейших действий

Таиланд будет признателен за получение информации или сведений, касающихся форматирования, ведения и поддержания базы данных.

Отслеживание

Существующая практика и проблемы

Таиланд никогда не получал просьб о предоставлении информации, касающейся отслеживания оружия, и никогда не обращался с такими просьбами.

С учетом усиливающейся глобальной тенденции к распространению незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, которое может легко подорвать региональный мир и безопасность, остается полагаться на такой небольшой по своему масштабу и малоизвестный международный механизм сотрудничества в области отслеживания, как существующая в Интерполе Система запросов об отслеживании огнестрельного оружия. В своих усилиях по согласованию мер по отслеживанию на местном и международном уровнях Таиланд сталкивается с трудностями в таких областях, как укрепление кадрового потенциала и повышение уровня информированности во всех правоохранительных органах. По этой причине существующий в Интерполе механизм в полной мере пока не используется.

Направление дальнейших действий

Королевская полиция Таиланда предпримет усилия по повышению уровня осведомленности и укреплению потенциала среди национальных учреждений в целях использования таких современных международных механизмов отслеживания, как Справочник Интерпола по огнестрельному оружию. Любые новые международные методы отслеживания будут также полезны Таиланду, который находится в центре региона, где последнее время наблюдается значительный рост оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

Национальная правовая база

Существующая практика/проблемы

В Таиланде действуют следующие законы, которые согласуются с осуществлением Международного документа по отслеживанию:

- Закон о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, пиротехническими материалами и муляжами огнестрельного оружия (1947 и 1967 годы)
- Закон о контроле за экспортом оружия, вооружений и боевых средств (1952 год)
- Закон о контроле над военной техникой и имуществом (1987 год).

В Таиланде национальным контактным центром является Управление Совета национальной безопасности, занимающееся координацией осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Вместе с тем полномочиями по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями в Таиланде наделены соответствующими законами Министерство внутренних дел, Королевская полиция Таиланда и Вооруженные силы.

Направление дальнейших действий

Таиланд предпринимает меры по внесению в законодательном порядке изменений в действующий закон с целью отразить в нем изменения в технологиях, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, и распространение такого оружия и вооружений в регионе. Предлагаемые поправки, перед тем как отправить их для дальнейшей оценки учреждениям-исполнителям, в настоящее время рассматривает Государственный совет.

Таиланду было бы интересно ознакомиться с институциональными механизмами, действующими между соответствующими внутригосударственными учреждениями в отношении осуществления Программы действий.

Региональное сотрудничество

Существующая практика/проблемы

Таиланд неизменно сотрудничает с другими странами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в деле осуществления Программы действий в рамках официальных совещаний АСЕАН на уровне министров и старших должностных лиц по вопросам транснациональной преступности и совещаний начальников полиции государств — членов АСЕАН.

Направление дальнейших действий

Таиланд будет и впредь поддерживать АСЕАН и Региональный форум АСЕАН в целях налаживания более тесного сотрудничества в рамках существующих региональных механизмов, включая, в частности, межсессионные совещания Регионального форума АСЕАН по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью и по мерам укрепления доверия и превентивной дипломатии.

Международная помощь и укрепление потенциала

Существующая практика/проблемы

С учетом усиливающейся в регионе тенденции к распространению стрелкового оружия и легких вооружений, которая может подорвать региональный мир, стабильность и развитие, Таиланд придает важное значение региональному сотрудничеству.

Направление дальнейших действий

Подводя итог, следует отметить, что Таиланд стремится к налаживанию сотрудничества и международной помощи и укреплению потенциала в таких областях, как системы маркировки, действующие сейчас и действовавшие в прошлом; нарушение маркировки; форматирование, ведение и поддержание баз данных для обеспечения учета; укрепление потенциала и повышение уровня осведомленности о международных механизмах сотрудничества по вопросам отслеживания, таких как Интерпол; и внутригосударственные институциональные структуры, передовой опыт и изменение законодательства.