



## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十六次进度报告

### 一. 引言

1. 安全理事会 2007 年 9 月 20 日第 1777 (2007) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延长至 2008 年 9 月 30 日, 并请我监测我 2007 年 8 月 8 日报告 (S/2007/479) 所述的核心基准, 并在 2008 年 3 月 20 日前提出报告。本报告介绍了利比里亚重大事态发展的最新情况, 包括在联利团合并、缩编和撤离计划的缩编阶段中实现基准的进展。

### 二. 自 2007 年 9 月以来的主要事态发展

#### A. 政治局势

2. 在本报告所述期间, 利比里亚整体政治局势保持稳定。1 月 28 日, 总统埃伦·约翰逊·瑟里夫在她向国会所作一年一度的《共和国国情咨文》中表示, 利比里亚经济增长率达 9%, 2007 年前 11 个月的税收达 1.633 亿美元, 超过了 1.525 亿美元的年度预期目标。总统还说, 世界银行和非洲开发银行今年已免去利比里亚 48 亿美元欠债中的超过 6.71 亿美元, 而且国际货币基金组织执行董事会已同意进行新的融资安排, 以减免利比里亚 9.2 亿美元的债务。此外, 总统还说, 在重建基础设施和提供基本服务方面取得了可观的进展。她强调, 必须进行一次的全面的宪政审查, 以解决权力下放、土地改革以及总统和议员任期限制等问题。她还强调, 必须建立一个新的利比里亚, 以一个包容、机会公平和赋予所有利比里亚人权力的新利比里亚, 来取代备受分裂、边缘化和排斥之害的旧利比里亚。

3. 为了进一步促进政治和民族和解, 总统埃伦·约翰逊·瑟里夫出席了 1 月 2 日在蒙罗维亚举行的全国和平节, 并同代表民主变革大会党的前总统候选人乔治·维阿先生一起点燃和平火把, 凸现必须实现民族和解。1 月 28 日, 总统宣布打算赦免因叛国罪受审的全国过渡立法会议前议长乔治·寇寇。不过, 她表示, 对另外两人的叛国罪审判要继续下去。



4. 2007年10月7日，德意志联邦共和国总理安格拉·默克尔女士访问了利比里亚，她承诺再提供400万欧元，支持利比里亚的发展方案，并承诺德国将继续支持利比里亚争取多边债务减免。2月21日，美利坚合众国总统乔治·沃克·布什访问了利比里亚，与总统埃伦·约翰逊·瑟里夫讨论了利比里亚在医疗保健、教育、社会服务和基础设施建设方面正在取得的进展。这是30年来美国总统首次访问利比里亚。布什总统保证其政府将继续支持利比里亚的维和及重建工作，支持该国安全部门改革方案。他还宣布，他的政府将为学童提供100万册课本，并在下一学年为10 000名学生提供课桌椅。

5. 2007年9月，众议院否决了2007年7月提交给议会的《冻结资产法》草案，理由是该法案有关规定违反了《利比里亚宪法》。对此，总统重申，她仍然信守该拟议法案的各项原则，并确认，她将寻求符合该国法律的其他办法，以执行第1532(2004)号决议。安理会在该决议中要求各国冻结利比里亚前总统查尔斯·泰勒政权高级官员的资产。该法草案试图规定冻结、扣押或没收安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会所列个人拥有的资产，以及那些乘公职或公务之便谋取非法利益的人的资产。

6. 在本报告所述期间，对利比里亚全国过渡政府前主席查尔斯·久德·布赖恩特的审判继续进行，他因挪用130万美元的资金而被控犯有经济破坏罪。3月3日，司法部长在国家电台宣布说，政府未能同布赖恩特先生达成庭外和解，以使用停止对他的审判为条件换取其归还挪用的款项。在本报告所述期间，前众议院议长埃德温·斯诺的审判也继续进行，他被控在担任利比里亚石油精炼公司总裁期间盗用约100万美元的公共资金。

7. 政府行政机关和立法机关之间的关系继续改善。在本报告所述期间，议会通过了几项重要法案，其中包括《治理委员会法》。议会现正在审查《反腐败委员会法》、《行为准则法》、《投资奖励和税收准则法》修正案以及《刑法》修正案。在本报告所述期间，众议院司法委员会开始举行公开听证会，调查2007年1月由前众议院议长斯诺先生提出的指控，即一些众议员收取了政府行政部门5 000美元的贿赂，然后签署一项罢免斯诺先生的决议。在3月3日的听证会上，斯诺先生提供有关录音，其中据称有四名议员承认为罢免议长每人收取了5 000美元。

8. 联利特派团继续支持政府改革政党制度。为此，3月18日和19日，联合国利比里亚特派团协同治理委员会、全国选举委员会、国际共和研究所和美国国际开发署（美援署），为政党代表和议员举办了一次为期两天的关于政党制度改革的研讨会。

## **B. 安全局势**

9. 利比里亚的整体安全局势依然平静稳定。然而，在本报告所述期间，在几个橡胶种植园发生了暴乱。2007年11月17日，利比里亚农业公司的一名比利

时籍经理在大巴萨州布坎南的橡胶种植园被枪杀。枪击事件发生之前，政府和公司曾签署一项协议，后者通过这一协议获取了种植园周围的土地。1月24日，5个身份不明的男子在该种植园的Zinakpah村烧毁了三间房屋，并杀害一位居民。

10. 2007年11月22日，在Guthrie橡胶种植园主要学校，学生们举行了抗议设施和教育材料不足的游行，示威者毁坏了橡胶液汲取设备并毁坏种植园管理者拥有的两所房屋。1月16日，种植园工人举行了示威，抗议种植园临时管理团队拖欠工资和不提供社会服务。1月24日，由于种植园的持续紧张状态，由利比里亚橡胶种植园主协会组成的临时管理团队被停职。

11. 2007年12月5日，凡世通橡胶种植园工人举行罢工，抗议该公司管理者不支付承诺的加薪以及政府据指控不愿承认工会的当选成员。2007年12月6日，罢工演变成暴动，150名工人手持砍刀、斧头和单管猎枪，封锁种植园的道路，洗劫了健康中心，烧毁了办公室，并毁坏了公司的财产。联利团和利比里亚国家警察采取反应行动，使局势恢复平静。不过，在最高法院颁布承认工会选举有效性的决定后，紧张局势才停止。

12. 在本报告所述期间，还发生了其他一些重大的与安全有关的事态发展，包括各群体暴力抗议事件。2007年9月17日，曾在利比里亚武装部队、特别安全部队以及利比里亚国家警察服役的约150名人员在蒙罗维亚示威，抗议有关方面拖欠他们的福利。他们阻断交通并投掷石块，砸坏联利特派团一辆警车的挡风玻璃。另外，2008年1月16日和17日，一伙利比里亚武装部队前人员举行暴力抗议活动，抗议拆除在蒙罗维亚巴克莱训练中心周围地区的非法搭建物。示威者投掷石块，砸伤了5名利比里亚国家警察。

13. 2007年10月16日，一群人聚集在大巴萨州布坎南警察站，要求释放3名谋杀罪嫌疑人，进而演变成暴力事件。2月13日，宁巴州塔佩塔的一个警察站被一群暴徒烧毁，他们要求释放一名谋杀案嫌疑人。在联利特派团的协助下，利比里亚国家警察对这些事件进行了有效处理。

14. 包括武装抢劫和强奸在内的各种违法犯罪活动继续发生，特别是在蒙罗维亚及其周围地区，市民因此普遍对利比里亚国家警察有效履行职责的能力缺乏信心。针对这种情况，联利特派团在蒙罗维亚犯罪率高的地区增加了机动巡逻和徒步巡逻次数。此外，2007年12月，特派团暂时部署了37名联合国警察顾问和参谋官，以加强联利团/利比里亚国家警察在蒙罗维亚的巡逻。

15. 在本报告所述期间，联利特派团协助国家安全会议制定了国家安全战略和行动计划。该战略的重点是协调执法和安全机构之间的信息，以及通过信息共享加

强社区和警方合作。司法部长也亲自领导有关行动，以改善警民关系。为此，司法部和利比里亚国家警察向蒙罗维亚一些居民提供手机，以加强他们及时反映社区内违法犯罪活动情况的能力。

16. 在本报告所述期间，利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚边境的安全局势保持稳定。联利特派团继续开展多次行动，以阻止可能出现的武器和雇佣兵越界，安抚当地居民，并加强部署在边境地区的各安全机构之间的协调。特派团与几内亚军队开展“塞斯金行动”，沿利比里亚-几内亚边境进行定期同步巡逻。在与塞拉利昂武装部队联合开展的“洛科行动”中，也沿利比里亚与塞拉利昂边界进行了类似的同步巡逻。此外，在塞拉利昂 2007 年 8 月的总统选举和议会选举中，还沿塞拉利昂-利比里亚边境开展了特别行动。联利团还继续与联合国科特迪瓦行动（联科行动）进行协作巡逻，以监测沿利比里亚-科特迪瓦边界的安全局势。

### 三. 特派团的部署

#### A. 军事部分

17. 截至 3 月 1 日，联利团的实际兵力为 12 948 人，核定兵力为 15 125 人。在本报告所述期间，联利团继续为利比里亚全境提供安全保障。特派团进行了几项封锁和搜查行动，收缴武器，并支持联合国开发计划署（开发计划署）开展“社区武器收缴以求发展”方案，进行空中和地面巡逻，尤其是沿利比里亚边界的巡逻，并协助修复道路和桥梁。此外，特派团还开展了一系列人道主义活动，包括恢复和修建学校、建造公园以及提供免费医疗服务。

18. 特派团还继续为塞拉利昂特别法庭提供安全保障。在塞拉利昂共和国军队和塞拉利昂警察的支持下，特派团的快速反应部队于 2007 年 10 月 8 日至 12 日开展了“蓝鱼演习”，于 2007 年 12 月 3 日至 7 日开展了“绿色地平线演习”，以加强特别法庭的安全保障。鉴于联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）的任务期限预计将于 2008 年 9 月 30 日届满，联合国利比里亚特派团正在采取步骤，以确保其派往塞拉利昂特别法庭的军事警卫队获得足够的行政和后勤支助，确保能够在联塞综合办离开后开展行动。

#### B. 警察部分

19. 截至 3 月 1 日，特派团警察的核定兵力限额为 1 240 人，实际兵力为 1 194 人，其中包括 564 名联合国警察顾问、五个建制警察单位的 603 名警官、21 名惩戒干事以及 6 名移民事务干事。2007 年 9 月 18 日，美国派遣四名警务专家到利比里亚国家警察总部。美国还于 2007 年 12 月 7 日派遣了一名项目管理员，以监督应急股的建立情况。

## 四. 特派团任务执行情况

### A. 重建利比里亚国家警察

20. 正如我在上次报告(S/2007/479)所述,联合国利比里亚特派团在2007年6月30日前完成了为3500名警务人员提供基本训练的初步目标。至目前为止,已有3662人从国家警察学院毕业。由110名新警员组成的第一个全女生班于2007年12月毕业,使警察部队中的女性总数增至361人(占10%)。1月14日,共有150个新警员(包括115名女警察,其中有些人已完成了教育部/利比里亚国家警察/联合国警察教育支助专门方案)组成第三十三个班开始接受培训。此外,为加强利比里亚国家警察和移民和归化局人员监督和专业能力而开展的若干高级方案已经完成。德意志联邦共和国已捐出100万欧元给利比里亚国家警察,支持其开展进一步训练。

21. 由90名警官(其中包括一名女警官)组成的第一期应急部队培训班已经展开训练。第二期可望在7月份开始训练。按计划,500人的应急部队中的第一批200名警官将于2009年7月底前开始履职。美国和爱尔兰分别向利比里亚政府提供500万美元和140万美元,用于建立应急部队。

22. 大约90%授权部署到各州的利比里亚国家警察已部署到位。不过,州级的行动仍因缺乏基本基础设施和警务装备而受到阻碍,包括缺乏车辆及通讯手段;缺乏购买(如果能买到)发电机燃料和车辆的资金;以及有关警官长期缺勤。为了解决警察部队中的高缺勤率问题和其他纪律问题,已经派遣4名有经验的联合国警务专家前往特派团,担任专业标准顾问。此外,现正采取步骤,以修改警察职责手册,精简警察标准和做法股的行动框架,并核实利比里亚国家警察人员数量和地点,以纠正薪金发放。

23. 政府得到其国际合作伙伴的支持,来解决利比里亚国家警察面临的后勤挑战。正是由于获得此种援助,马里兰州哈珀、马吉比州卡卡塔和邦州邦加的警察站已获得整修和装备。在大吉德州绥德鲁、大克鲁州巴克利维尔和马里兰州哈珀修建警察总部,以及在宁巴州桑尼奎利修建乡村警察站的工程已经完成,并移交给利比里亚国家警察,而吉河州和里弗塞斯州警察总部正在建造过程之中。国家警察培训学院的女警察寝室和办公室翻新以及新男警察宿舍和教室修建工程也已完成。

24. 在联利团的速效项目援助下,博米州Gbah、巴波卢州博波卢、大吉德州Toe镇、洛法州福亚和科拉洪、宁巴州甘塔、吉河州Webbo的警察站重建和恢复工程已经完成。此外,大角山州Sinje、里弗塞斯州Morweh和Neuzen以及锡诺州AFC-Khan镇警察站的建造和修复工程也正在进行中。比利时和德国还提供资金,用于在9个州建造警察营房,包括洛法、大角山、宁巴、大吉德、吉河、马里兰、

邦、里弗塞斯和大克鲁州。尽管已经进行了这些努力，但仍有许多警察站亟待修复。

25. 2月，在特派团速效项目资助下在宁巴州甘塔新建成的移民办事处移交给政府。洛法州 Bolongodou 港口和吉河州 Geplaken 边境口岸的另外两个移民站修建工作不久也会开始。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）已同意在宁巴州耶凯帕港口、大角山州 Bo Waterside 港口、马里兰州哈珀和洛法州沃因贾马修建出入境边防哨所。大约 28 个出入境边防哨所还需要基础设施和设备支助。

26. 荷兰移民署、加纳移民署和联利特派团正在向利比里亚移民和归化局提供人员培训。目前，4 名移民官正在加纳移民事务学院接受基本训练。此外，法国政府捐赠了 2 辆汽车、5 辆摩托车以及电脑和制服，用于加强该局在利比里亚-科特迪瓦边境的工作能力，而国际移民组织已捐赠有关设备，用于协助罗伯茨国际机场的移民服务。据该局估计，解除其官员职务将需要 270 万美元。目前，移民和归化局 1 228 名人员中仅有 727 人符合加入利比里亚安全部队的基本资格要求。

#### **B. 利比里亚武装部队的培训、重组和改革**

27. 美国继续带领国际社会支持对 2 000 多人的利比里亚武装部队进行培训和重组。在本报告所述期间，该部队在训练新兵方面取得了显著进展。2007 年 9 月 7 日，第二批 502 名新兵从蒙罗维亚的巴克莱训练中心毕业，第三批 485 新兵于 1 月 11 日毕业于 Ware 营地，使受训新兵总数达到 1 124 人。2008 年 1 月 14 日，毕业生开始在 Ware 营地参加高级步兵个人训练课程。第 4 批 525 名学员（其中包括 25 名女兵）的培训于 3 月 8 日在 Ware 营地开始。

28. 12 月 10 日，利比里亚武装部队第一步兵营的三个步枪连在约翰逊·瑟里夫主持的仪式上正式组建。来自贝宁、加纳和尼日利亚的 3 名军官已借调到利比里亚国防部，协助指挥和控制这些部队。同时，约 15 名利比里亚武装部队人员正在尼日利亚军事院校接受军官及专门训练。若干名军官已在中国、德国和美国接受过专门训练。

#### **C. 国家安全战略的制定及其体系的建立**

29. 在本报告所述期间，制定了国家安全战略，其中包含有关建立问责的安全体系及管制框架建立。该战略的重点是改善对多机构安全活动的协调和监督，概述这些活动须遵循的法规，并就这些机构的问责、可持续性、资金筹措和运作效能作出规定。目前还在制定实施战略草案。

#### **D. 前战斗人员重返社会**

30. 2007 年 12 月，开发计划署和全国解除武装、复员，重返社会和专业培训委员会，协同联利特派团，开始实施一项为期一年的重返社会和转业培训方案，安

置最后一批约 8 700 名在解除武装、复员、转业培训和重返社会方案下登记的前战斗人员，这些人至今尚未获得过任何重返社会和转业培训方案的安置。挪威政府提供 700 万美元来实施这项方案，这可望通过市场相关的培训、学徒活动或就业安置，提升受益者的就业能力。

31. 联利特派团继续收集和销毁残余武器和弹药，其中有主动上缴的，也有搜获的。自解除武装和复员方案于 2005 年结束以来，联利团共收集和销毁 884 件武器、1 754 颗未爆弹药、108 838 发子弹及 12 002 个备件和零件。开发计划署社区武器收缴方案自 2006 年 1 月启动以来，共收集了 354 支步枪、40 141 发子弹、967 个零件和 872 颗未爆弹药。

## E. 巩固国家权力

32. 在恢复和巩固国家在该国各地的权力方面，进展在持续，但速度很慢。为确保采取连贯和巩固的联合国做法，以在州一级支持利比亚政府而建立的州支助队继续每月在所有 15 个州举行一次会议，以制订行动计划，满足各州的需求。

33. 在本报告所述期间，政府在联合国和其他国际伙伴合作的支持下，组织了一系列地区和州一级的磋商，以确定纳入国家减贫战略的优先事项。该战略将影响该国未来三年内恢复和发展议程。在磋商过程中，各州都强调道路及基础设施是他们最大的燃眉之急。教育、水和地方经济发展问题也被确定为重点。

34. 在本报告所述期间，由于执行伙伴的后勤和能力有限，在修复州行政大楼方面出现了延误。在确定要修复的 11 个建筑物中，只有蒙特塞拉多州、马吉比州、里弗塞斯州和吉河州的四个建筑竣工，并移交给政府。大巴萨州行政大楼的修复也已完成，工程经费由美国国际开发署提供。巴波卢、博米和大克鲁州三个行政大厦的修复和建造目前正在进行之中。尽管在修复这些建筑方面正在取得进展，但由于缺乏通讯设备和办公设备，缺乏住宿、车辆和良好的道路，州政府官员和政府职能部门代表的工作仍受到严重影响。

35. 2007 年 3 月至 10 月，代表所有 15 个州的约 1 200 名当地政府官员接受了由政府、联合国、非政府组织和捐助者联合举办的公民教育培训。培训的重点内容是领导才能、民族认同、透明度、问责制、人权、千年发展目标、建设和平以及和解。

36. 联合国国家工作队和联利特派团正协助利比亚统计和地理信息服务研究所筹备定于 3 月 21 日至 27 日举行的一次全国人口普查。这将是自 1984 年以来利比亚政府进行的第一次人口普查。联利团已对 156 名外地人员进行了全球定位系统的使用培训，并向该研究所提供了地形图和卫星地图。联利特派团还将为普查提供后勤支助。

## F. 促进对自然资源的有效管理

37. 政府部门正在设法重新控制和有效地管理该国的自然资源，为此，林业发展局与一家瑞士公司签订了管理合同，旨在阻止非法木材生产活动，并确保出口林产品符合国际标准。提交管理局 10 项核心法规供公众审评的活动也已完成。迄今为止，大约有 85 家本地公司和外国公司都表示有兴趣参加商业采伐。同时，政府已成立一个跨部委的林业特许权委员会，除其他外，负责审查特许权协议，审批特许权竞标评估小组报告，并编写年度特许权计划，供其审批。

38. 利比里亚于 2007 年 9 月恢复毛坯钻石出口。2007 年 11 月，利比里亚在布鲁塞尔首次参加金伯利进程证书制度全体会议。与此同时，政府继续采取措施，将政府钻石办公室改为珍贵矿物办公室，将总统钻石问题特别工作组改为利比里亚钻石委员会，通过这些措施对钻石部门进行重组。它还制定了一项矿产政策草案，并正在致力于建立采矿地籍制度。

39. 联利特派团继续支持政府按照利比里亚政府/联利特派团橡胶种植园问题工作队的联合建议，设法重新建立其对利比里亚橡胶种植园的控制并在种植园提供社会服务。为此，已经紧急抢修通往 Sinoe 橡胶种植园的道路，该种植园此前被前战斗人员非法运营达数年之久。这些维修工程将方便在种植园部署联利特派团部队，并有助于成立一个临时管理团队。2007 年 12 月 1 日，Cavalla 橡胶种植园被移交给合法业主，从而结束成立于 2006 年 5 月的临时管理团队任期。

40. 在本报告所述期间，特派团的环境和自然资源股提供技术支助，帮助环保局审查国家环境政策和立法框架以及环境影响评估法规。此外，为加强环境保护局能力，联利特派团为该局培训了 30 名环保督察。参训人员将很快被分配到各州。

## G. 促进人权和法治

### 促进人权

41. 尽管利比里亚总体的人权状况继续改善，但司法系统的缺陷仍对促进和保护人权的努力构成严重挑战。这些缺陷包括司法和执法部门官员经常缺勤和据报这些官员存在腐败行为；拘留设施未达到最低人权标准；大批待审拘留犯长期等待审判；合格的惩戒警官人数不足。由于这些问题，囚犯的抗议在报告所述期间有所增加。

42. 尽管在 2006 年颁布了《强奸修正法》，强奸妇女和女孩的事件仍然居高不下。此外，刑事司法制度的缺陷，加上案件常因犯罪受害者与行为人达成庭外解决而解除，仍然阻碍对性暴力案件的起诉。

43. 立法机构目前正在审查设立国家人权问题独立委员会的法令。预计随着这一法令的通过和委员会委员的任命，该委员会将实现充分运作。同时，司法部正在筹备制订国家人权行动计划。

### 对司法和惩戒系统的支助

44. 司法和惩戒系统的改革依然缓慢。司法系统仍然受到以下因素的限制：缺少基础设施，合格的司法和执法官员人数欠缺，缺少办案能力，案件管理不善，法院工作人员没有得到适当培训，工资低，没有法律和司法改革政策框架，法律制度只允许利比里亚公民成为法律执业者或法官。由于这些缺点，许多利比里亚人对司法系统没有信心。联利特派团正在积极与司法部和最高法院合作，力图处理这些缺陷。特派团还积极参加利比里亚重建和发展委员会的治理和法治工作组，并倡导将法律和司法改革，包括将少年司法制度改革列入利比里亚减贫战略。

45. 在报告所述期间，特派团继续进行监测、咨询和能力建设方面的活动。它愈来愈多地利用国家调解人的服务，并为协助法律和司法系统能力建设的国家培训人员提供培训。此外，特派团正在支助政府的以下努力：成立法律改革委员会，作为法律改革与发展的持续机制；成立司法培训机构；重建法院；创建国家司法数据库；改革司法奖学金制度，以吸引合格的贫困学生就读利比里亚大学 Louis Arthur Grimes 法学院；审查与司法纪律、出庭费和保释保证书有关的机制。

46. 关于惩戒系统，联利特派团继续培训惩戒教养局人员，以为各惩戒所提供安保。到目前为止，联利特派团已经征聘并培训了 209 名惩戒警官。其中约 69 名警官正在各惩戒所进行实际训练，10 名警官已完成培训者培训方案。在美国资助的解除职务进程第一阶段，约有 29 名惩戒警官被解除职务。另有 35 名警官被指定在这一进程的第二阶段被解除职务。

47. 包括蒙罗维亚中央监狱在内的大多数惩戒设施或者拥挤不堪，或者已达到最大限度。多数囚犯都是待审的被拘留者，他们等待法庭审理自己的案件已有很长时间。为了解决蒙罗维亚中央监狱人满为患的情况，利用美国和挪威提供的资金，建造了一排新房屋。此外，最近新装修的大吉德州绥德鲁监狱设施开始接受已判刑的囚犯。不久将在这一监狱部署利比里亚国家警察，以进一步加强安保。目前联利特派团正在努力开始为改造囚犯举办监狱讲习班和拟订各种活动。

### 真相与和解委员会

48. 自我上次提出报告以来，真相与和解委员会在执行其任务方面取得重大进展。1 月 8 日，委员会开始在蒙罗维亚举行全国性公开听证。埃伦·约翰逊·瑟里夫总统在听证开始时讲话，呼吁利比里亚人积极回应委员会提出的出席听证要求并提供反映真相的证词。总统还为造成冲突的行为代表各届政府向利比里亚人民道歉，并重申她的政府对委员会的支持。自听证开始以来，已有一些行为人和受害者在委员会出庭，讲述战争期间犯下或遭受的侵犯和虐待行为。

49. 1 月 31 日，委员会完成了在蒙罗维亚的公开听证，开始在各州举行听证。预计每州将有 30 名左右的证人作证。2 月 12 日和 18 日，委员会分别在马里兰州和

大克鲁州举行公开听证。迄今委员会已收到预计运作预算 900 万美元中的 420 万美元。联利特派团正在与委员会密切合作，确保其任务圆满完成。

## H. 经济治理

50. 利比里亚政府在执行治理和经济管理援助方案方面继续取得进展。2007 年最后一个季度，在以下方面取得了进展：在财政部安装内部控制系统和新的软件，向立法机构提交关于设立反腐败委员会的法令草案，为政府的十年能力发展战略拟订框架文件，制定通信强化战略。此外，在报告所述期间，经济和治理指导委员会批准了海关税务局长期顾问和利比里亚中央银行特别顾问的职权范围。还为重要的经济机构，包括海关税务局、国家港口管理局和利比里亚中央银行招聘了顾问。

## I. 国家的复原、重建和发展

51. 公共设施部、联利特派团、开发署和世界银行正在通过道路修复项目，联手为利比里亚人提供短期就业机会，并修复重要的特派团供应线。此外，联利特派团工程兵修复了二级道路和道路支线，也使一些社区居民和前战斗人员受益。在世界粮食计划署（粮食计划署）“以粮食支持当地举措方案”和公共设施部的协助下，联利特派团还在帮助社区居民受雇清扫路边和其他基本的修路工作。

52. 在报告所述期间，约翰逊·瑟里夫总统启动了应急供电方案第二阶段，向蒙罗维亚部分地区和周边地区供电。

53. 2007 年 10 月，我宣布利比里亚有资格接受建设和平基金第二窗口下的资金。因此，拨款 1 500 万美元，用于旨在促进民族和解和管理冲突、建设和平和解决冲突以及加强该国巩固和平能力的建设和平项目。开发署负责经管这一基金，但由政府 and 联利特派团共同主持的一个联合指导委员会将负责项目的审查和批准。指导委员会将得到一个当地技术咨询小组的支助。

## J. 人道主义活动

54. 尽管利比里亚的人道主义状况继续改善，但该国仍面临严峻挑战，尤其是卫生、教育、粮食以及水和环卫部门面临严峻挑战。要解决《人道主义共同行动计划》概述的最紧迫人道主义需求，包括提供基本社会服务、为回返者社区提供生产性谋生手段以及加强民间社会和地方政府，需要 1.1 亿美元，迄今只收到上述数额的 62%。报告所述期间，联利特派团派出了医疗队，为 24 000 名患者提供医疗救治。

55. 在报告所述期间，难民署进行了自愿遣返后核查，这一核查表明仍有 75 509 名登记的利比里亚难民住在这一区域的各国。还有 10 327 名塞拉利昂、科特迪瓦和其他国家的难民住在利比里亚。联合国正在与西非国家经济共同体和利比

里亚政府协作，力图为解决在利比里亚的塞拉利昂难民融入问题找到持久办法。回返者成功融入社区仍是一个主要挑战。

## **K. 两性平等**

56. 联利特派团作为联合国两性平等问题专题组成员，正在支持政府制定国家两性平等政策和编写《消除对妇女一切形式歧视公约》在利比里亚的执行情况报告。在特派团内部，两性平等问题咨询股为维和人员提供培训，并为执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议制定了全特派团行动计划，作为内部主流化职能的一部分。该股还为政府各部和各机构进行性别分析和主流化能力建设培训。

## **L. 艾滋病毒/艾滋病**

57. 联利特派团艾滋病毒/艾滋病股继续与特派团的综合培训单位合作，开展提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训和宣传以及个人风险评估课程，将其作为军事、警务和文职人员上岗培训的部分内容。该股还继续通过参与联利特派团电台听众电话直播节目，在利比里亚提高人们对艾滋病毒/艾滋病的认识。此外，该股对蒙罗维亚郊区佩恩斯维尔的好牧人圣公会教的 175 名成员进行了艾滋病毒/艾滋病宣传。对利比里亚空军的 1 111 名新兵和正在国家警察学院接受培训的 67 名惩戒干事展开类似的宣传方案。

## **M. 人员的操守和纪律**

58. 特派团操守和纪律股继续致力于制定各种战略，以预防、查明、报告和有效处理联合国人员的各类不当行为。该股还在进行培训和提高认识的活动中继续强调秘书长有关性剥削和性虐待的零容忍政策。此外，该股还协助政府协调其在 2006 年 12 月发动的全国防止性剥削和性虐待宣传活动。

59. 在报告所述期间，共报告了 3 起性剥削和性虐待案件、14 起“1 类”（严重不当行为）和 101 起“2 类”（轻微不当行为）不当行为案件。对 3 起性剥削和性虐待案件正在进行调查。2008 年 1 月联利特派团在一份半年一次的公报中公布了所报告的各案件的现状。

## **N. 新闻**

60. 联利特派团新闻办公室继续支持特派团以及联合国各机构、利比里亚政府和民间社会的优先事项方案，目的是巩固和平与稳定，鼓励和解及促进国家恢复。特派团举办了一系列公共外联活动和电台节目，涉及性剥削和性虐待、艾滋病毒/艾滋病以及真相与和解委员会的工作。此外，特派团组织了资深编辑和创造性写作讲习班，并组织了发展问题新闻工作讲习班，通过这一活动建立了利比里亚发展问题新闻工作协会。在报告所述期间，联利特派团电台制作和播放了七个新的节目，包括与教育部和美援署合作制作的旨在提高教育质量的“我们的教师，

我们的学校”，和“你遇到了什么问题？”，这是一个针对和解与原谅问题的社会心理咨询方案。

## 五. 特派团缩编

61. 联利特派团合并、缩编和撤出计划的合并阶段于 2007 年 12 月 31 日正式结束。在合并阶段，在实现根据安全、法制与治理、经济重振、基本服务和基础设施这四项主要基准所确定的进展指标方面，取得了一些进展。然而，在一些方面，特别是在司法部门、培训利比亚武装部队、制定国家安全战略和构架、建立一个独立的国家人权委员会方面，进展速度缓慢。在联利特派团的合并、缩编和撤出计划的缩编阶段，联利特派团将继续监测在达到这些基准方面的进展。本报告附件一载有缩编阶段的基准和进度指标。

### A. 军事构成部分

62. 安全理事会在第 1777 (2007) 号决议中核准了我关于在 2007 年 10 月至 2008 年 9 月期间将联利特派团军事部分的人员缩减 2 450 人的建议。据此，2007 年 10 月 7 日从联利特派团撤出了一个纳米比亚步兵营，在撤离地区部署了巴基斯坦营的一个连。2 月 8 日，一支孟加拉国特遣部队开始撤出联利特派团，其撤离的地区由一个已削减兵力的加纳营负责。2008 年 6 月还有一个塞内加尔营将回调，用一个人数较少的埃塞俄比亚营取代。此外，目前正在轮调的加纳营和尼日利亚营将各减少一个连。预计至 9 月 30 日，将回调的部队人员约为 2 450 人，这样联利特派团部队的兵力将为 11 691 人。

### B. 警察部分

63. 根据第 1777 (2007) 号决议，警察部分将于 4 月开始缩编。预计在 2008 年 4 月至 2010 年 12 月期间将分七个阶段从特派团撤出 498 名警察顾问，这样到 2010 年 12 月警察的人数将是 742 人。

### C. 文职部分

64. 特派团将继续酌情调整其文职部分，以适应不断变化的优先事项。鉴于在前战斗人员重返社会方面、以及在从紧急人道主义阶段过渡到早期恢复阶段方面已取得了进展，特派团对其重返社会、复原和恢复科及人道主义协调科进行了调整。

## 六. 意见

65. 政府继续关注以下重要优先事项：确保经济复苏；使国家债务得以减免；打击腐败；执行过渡时期减贫战略；振兴农业部门；恢复基本服务；重建包括公路在内的基础设施；以及翻新和建设学校、诊所、医院和行政大楼。此外，政府正

在以下方面取得进展：执行治理和经济管理援助方案；改革安全部门；重新控制和有效管理其自然资源；加强各机构的能力；以及在全国巩固其权力。政府还正在采取可喜步骤，使利比里亚的所有利益攸关方参与减贫战略进程。

66. 尽管取得了这些令人鼓舞的进展，对于和平与稳定的可持续性至关重要的若干任务尚有待全面完成，其中包括改革立法和司法系统、使受战争影响的民众重返社会以及把法治扩大到全国范围。此外，利比里亚仍然面临严峻的重建和发展挑战，包括普遍贫穷、粮食无保障、失业率高、文盲率高、基础设施薄弱以及所提供的诸如饮水、保健和教育等基本服务不足。此外，尽管政府作出了努力，腐败仍然是令人关注的一个主要事项。

67. 虽然在改组和培训警察方面取得了很大进展，但由于缺乏车辆、通信设备和营房，警察的部署和活动仍然受阻。我呼吁捐助者慷慨支持利比里亚国家警察的设备和部署需要。我高兴地看到，对利比里亚新武装部队人员的培训正在加强，对新的警察应急小组的培训也已开始。政府应加速制定其安全政策和构架，从而能够提出协调的线路图来承担起国家安全责任。

68. 公正和有效的司法制度是避免利比里亚再次陷入冲突的一个主要因素。虽然政府为改革司法部门及加强法制采取了令人鼓舞的步骤，但还需要进行更多的工作。这个方面，政府必须采取全面方式和进行影响深远的改革，以此应对司法部门面临的长期结构性艰巨任务。此外，还需要对司法和惩戒系统进行重大整顿，以增加人们获得司法的机会，减轻被拘留人员和囚犯不必要的痛苦。我促请国际伙伴支持政府的此种努力。

69. 我对包括前战斗人员在内的青年失业率高感到关切，这些人继续对国家稳定构成潜在威胁。所有利益攸关者都必须共同努力为失业人员提供可持续的就业机会。我借此机会感谢那些支助前战斗人员重返社会和复原方案以及为利比里亚人民创造就业机会的国际伙伴和捐助者。

70. 政府作出了可喜的努力来恢复对钻石开采的控制。然而，还需采取更多措施，确保对钻石业进行有效管理。政府还必须建立计算机化的采矿许可证数据库，审查对土地、矿产和能源部外地工作人员的鼓励措施和他们的薪酬，并更加努力确保使用银行渠道处理所有钻石交易。

71. 令人满意的是，真相与和解委员会在暂停其工作将近 6 个月后又开始举行公开听证会。我呼吁利比里亚人民参加听证会，向该委员会提供证词。我希望这一进程将成为更广泛的国家和解进程的一部分，这一进程还将处理过去践踏人权的各种行为。委员会仍然迫切需要财政援助来完成其工作，我吁请国际社会成员为该委员会提供资金。

72. 最后，我深深感谢所有部队和警察派遣国、以及西非经共同体、非洲联盟和利比里亚问题国际联络小组，感谢它们继续支持巩固利比里亚和平。我还谨感谢

我的新的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊、她的前任艾伦·多斯以及联利特派团的军事人员、警察和文职人员、各发展机构和人道主义机构、无数的双边捐助者和非政府组织，感谢他们对巩固利比里亚和平作出重要贡献。

## 附件 1

## 联利特派团合并、缩编和撤出的第二个阶段基准

## 缩编阶段

基准	进展指标
<b>安全<sup>a</sup></b>	
<b>利比里亚武装部队(利武装部队)可投入行动<sup>b</sup></b>	<p>利武装部队第 1 营与联利特派团一道进行班/排级演习</p> <p>利武装部队第 1 营与联利特派团一道进行连一级演习</p> <p>利比里亚政府宣布利武装部队第 1 营可投入行动</p> <p>利武装部队第 2 营与联利特派团一道进行班/排级演习</p> <p>利武装部队第 2 营与联利特派团一道进行连一级演习</p> <p>利比里亚政府宣布利武装部队第 2 营可投入行动</p>
<b>利比里亚国家警察可投入行动</b>	<p>在全国范围实施行政和行动程序的工作业已完成</p> <p>建立了监督机制</p> <p>有 500 名成员的应急小组可投入行动</p> <p>通过由联合国警察与警察监察长和司法部一道进行能力审定/条件验证(忠诚和技能),提高了人力资源的质量</p> <p>通过在各州警察局加强警察的基础设施、后勤支助和设备供应,增强了行动能力,确保支持持续部署利比里亚国家警察,并加强行动能力</p> <p>通过在已确定的高危地区加强利比里亚国家警察的警力等方式,协调利比里亚国家警察各州警察局负责的安保工作范围</p>
<b>国家安全战略和构架运作</b>	<p>设计并全面实施国家安全战略和构架</p> <p>在全国和每一个州都可运作的协调机制</p>
<b>加强安全部门的预算支助</b>	<p>利比里亚政府逐步增加国家预算中用于安全部门改革的年度预算拨款</p>

基准	进展指标
<b>控制和监测跨越国界的行动的机制运作</b>	<p>完成使移民和归化局中不合格人员停职的工作</p> <p>通过对罗伯茨国际机场的旅客进行电子追踪和监测，加强移民和归化局的能力</p> <p>把经过训练的人员部署在 36 个正式国际入境点和 36 个在运作的哨所</p>
<b>前战斗人员重返社会</b>	完成复原和重返社会方案
<b>经济振兴<sup>c</sup></b>	<p><b>执行治理和经济管理援助方案</b></p> <p>完成由工作人员监测的、与国际货币基金组织（基金组织）商定的公共财政管理和治理改革方案或后续方案</p> <p>政府支出限额依照与同货币基金组织商定的预算目标得到遵守</p> <p>（按照经济治理指导委员会的建议）执行透明和负责的授予特许证程序</p> <p>达到重债穷国倡议完成点</p>
<b>经济增长复苏</b>	国内生产总值按照减贫战略的预测恢复增长
<b>加强国家权力和对自然资源的管理</b>	<p>完成重新谈判主要种植园的橡胶特许证的工作并执行橡胶种植业管理政策</p> <p>实施《国家森林法》</p> <p>环境保护署在全国各地展开业务活动</p> <p>切实遵守金伯利进程证书制度并予以监测</p>
<b>治理和法治<sup>c</sup></b>	<p><b>司法部门改革</b></p> <p>审前案件审查机制业已建立和运作</p> <p>法律改革委员会在运作</p> <p>建立了司法培训所</p> <p>建立了对支付或委托给法院的钱进行监测的问责机制</p> <p>在每一个州提供法律咨询服务</p> <p>每一个州都有具有法律资格的公设辩护律师</p> <p>完成全面审查传统的法院/司法制度的工作</p>

基准	进展指标
	<p>法学院每年的毕业生人数增加</p> <p>法院根据法律及时审理案件的能力大大加强</p>
<b>惩戒部门改革</b>	<p>教化工作人员辞职：第一阶段——已到可领取养恤金年龄（65岁）或有25年工龄的工作人员；第二阶段——未通过笔试的工作人员</p>
	<p>向利比里亚政府提交关于修改惩戒刑法的提议</p> <p>培训和部署500名工作人员</p> <p>每一个州的惩戒设施都在运作</p>
<b>促进和保护人权</b>	<p>真相与和解委员执行任务，向立法机关提交报告</p>
	<p>独立的国家人权委员会在运作</p> <p>业已制定并开始执行《国家人权行动计划》</p>
<b>和解进程不断发展</b>	<p>展开全国冲突管理程序和培训，以消除长期的社会分歧</p> <p>向安全隐患大的地区的失业青年提供以社区为基础的恢复和重返社会方案</p>
	<p>加强政党制度</p> <p>进行宪法改革</p> <p>加强审查和通过法律的立法能力</p>
<b>加强国家机构</b>	<p>全国各州的行政部门均在运作</p>
<b>反腐败战略</b>	<p>建立反腐败委员会</p>
<b>公务员制度改革</b>	<p>实行公务员行为守则</p> <p>高级行政部门下的100个职位均有人任职</p> <p>文职部门工作人员人数适当，服务条件改进</p>
<b>基础设施和基本服务<sup>c</sup></b>	
<b>恢复交通网</b>	<p>修复和维护战略干线</p> <p>采取有关步骤，遵守国际船舶和港口设施保安规则</p>
<b>扩大保健服务</b>	<p>扩大基本保健计划，70%的保健设施提供此种服务</p> <p>加强354个在运作的现有保健设施提供的服务，为其提供设备</p>

基准	进展指标
有机会获得高质量教育	<p>全国各地有技能的保健工作人员增加 40%</p> <p>在全国翻修 33 所小学和 6 所中学；新建 37 所小学和 4 所中学</p> <p>全国入学率完成学业率每年增加 5%，尤其是女孩</p> <p>在校合格教师的人数每年增加 10%</p>

<sup>a</sup> 核心基准：用来衡量在实现法定任务方面所获进展的标准和确保安全的“稳定状态”所需条件。安全的“稳定状态”定义为国家安全部门和机构全面运作、并主要靠利比亚政府自己的资源维持的状态。

<sup>b</sup> “可投入行动”的定义是：具有运作能力，有明确的指挥结构和管理结构；透明、问责和有适当的组织结构；进行持续的技能培训和再培训；有适当的后勤设施，包括财政资源、材料和通信。这些能力有核心理念/构想支撑，并且经判断认为可在全国长期持续。

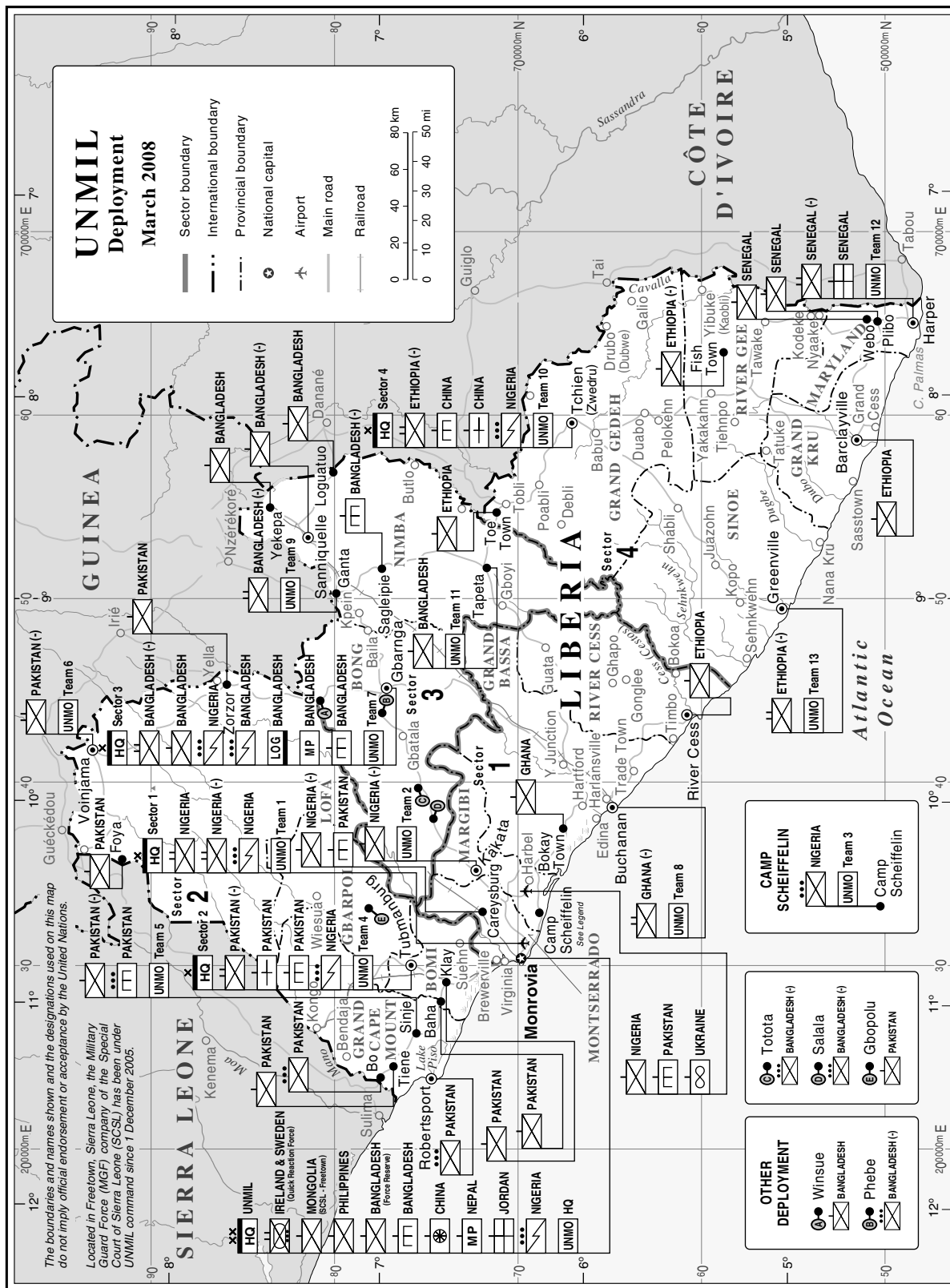
<sup>c</sup> 背景基准：有可能使暴力冲突死灰复燃或可能干预核心基准而破坏安全的各种条件或因素。

## 附件二

## 联合国利比里亚特派团：兵力和警力(截至 2008 年 3 月 1 日)

国家	部门		军事		警察	
	军事观察员	参谋干事	兵力	共计	民警	
阿根廷	0	0	0	0	8	
孟加拉国	18	11	2 782	2 811	30	
贝宁	3	1	0	4	0	
玻利维亚	3	1		4	0	
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0	12	
巴西	0	3	0	3	0	
保加利亚	2	0	0	2	0	
中国	5	8	558	571	10	
克罗地亚	0	5	0	5	0	
捷克共和国	3	0	0	3	5	
丹麦	3	0	0	3	0	
厄瓜多尔	2	1	0	3	0	
萨尔瓦多	3	0	0	3	4	
埃塞俄比亚	19	6	1 776	1 801	0	
埃及	5	0	0	5	1	
斐济	0	0	0	0	30	
芬兰	0	2	0	2	0	
法国	0	1	0	1	0	
冈比亚	2	0	0	2	24	
德国	0	0	0	0	5	
加纳	12	7	850	869	46	
印度	0	0	0	0	125	
印度尼西亚	3	0	0	3	0	
牙买加	0	0	0	0	5	
约旦	7	8	115	130	146	
肯尼亚	3	4	0	7	15	
吉尔吉斯斯坦	1	1	0	2	0	
马拉维	4	0	0	4	3	
马里	0	0	0	0	1	
摩尔多瓦	0	0	0	0	14	

国家	部门				警察 民警
	军事观察员	军事 参谋干事	兵力	共计	
马来西亚	4	1	0	5	0
蒙古	3	0	0	3	0
黑山	10	0	0	10	0
纳米比亚	0	2	248	250	0
尼泊尔	2	0	0	2	0
尼日利亚	1	2	0	3	4
挪威	4	3	40	47	257
巴基斯坦	21	16	1 825	1 862	159
巴拉圭	0	0	0	0	10
秘鲁	13	9	3 381	3 403	31
菲律宾	3	0	0	3	0
波兰	2	1	0	3	0
大韩民国	0	5	165	170	34
罗马尼亚	2	0	0	2	3
俄罗斯联邦	3	0	0	3	0
卢旺达	6	0	0	6	10
萨摩亚	0	0	0	0	12
塞内加尔	0	0	0	0	8
塞尔维亚	3	4	600	607	0
斯里兰卡	4	0	0	4	6
瑞典	0	0	0	0	10
前南斯拉夫的马其顿共和国	0	0	0	0	18
多哥	2	1	0	3	0
土耳其	0	0	0	0	26
乌干达	0	0	0	0	22
大不列颠及北爱尔兰联合王国	0	3	0	3	0
乌克兰	3	1	300	304	14
乌拉圭	0	0	0	0	1
美利坚合众国	6	7	0	13	13
也门	0	0	0	0	7
赞比亚	2	0	0	2	32
津巴布韦	2	0	0	2	33
<b>共计</b>	<b>194</b>	<b>114</b>	<b>12 640</b>	<b>12 948</b>	<b>1 194</b>



Department of Field Support  
Cartographic Section